

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии для Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» на 2025 – 2029 годы с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки

Томск 2025 г.

Оглавление

1. Данные об организации	3
2. Правовые основы проведения экспертизы	4
3. Оценка достоверности данных, представленных организацией	6
4. Анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям	7
5. Оценка финансового состояния организации ОАО «РЖД» за 2023 год	12
6. Анализ основных технико-экономических показателей, экономической обоснованности расходов по статьям расходов, величины необходимой прибыли, необходимой для эффективного функционирования ОАО «РЖД».	12
6.1. Анализ технических показателей (анализ объема активов) ОАО «РЖД»	12
6.2. Анализ основных экономических показателей, экономической обоснованности расходов по статьям расходов, величины необходимой прибыли, необходимой для эффективного функционирования ОАО РЖД»	13
7. Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии	24
8. Расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Томской области на 2025 год	27

1. Данные об организации

Полное наименование организации	Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»)
Полное наименование филиала	Западно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «Российские железные дороги»
Сокращенное наименование подразделения	Западно-Сибирская дирекция по энергообеспечению
Руководитель (Должность, ФИО)	Генеральный директор – председатель правления ОАО «РЖД» Белозеров Олег Валентинович
Рабочий телефон	(8 -495-2) 62-10-02
Факс	(8 -495-9) 23-34-46
Электронная почта	Ee_secr@wsr.ru
Почтовый адрес:	
Индекс	630003,
Район (город)	Новосибирская область
Населенный пункт	г. Новосибирск
Улица, №	Владимировская, 21
Юридический адрес:	107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2
ОКВЭД	40.10.2, 40.10.3, 40.10.5, 40.30.2, 40.30.3
ИНН	7708503727
КПП	997650001
ЕГРН	1037739877295 от 23.09.2003 г.
Виды регулируемой деятельности:	Передача электрической энергии
Принадлежность имущества:	На праве собственности
Система налогообложения	Общая система налогообложения, налог на прибыль – 20%
Сведения о действующем тарифе:	
Долгосрочные параметры регулирования с применением метода долгосрочной индексации НВВ	Приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 27.12.2019 № 6-792 (в редакции приказа № 6-643 от 29.11.2022)
Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Томской области	Приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.11.2022 № 6-640
Установивший орган	Департамент тарифного регулирования Томской области (далее - ДТР ТО, Департамент)

Основание для корректировки необходимой валовой выручки:

Заявление ОАО «Российские железные дороги» об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на 2025-2029 годы, рассчитанной с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии от 23.12.2024 № ИСХ-13298/З-СибНТЭ с приложенными документами в электронном виде на цифровом носителе информации (CD-диск) и заверенные квалифицированной электронной подписью заявителя;

Распоряжением Департамента тарифного регулирования Томской области от 24.12.2024 № 6-681/1 «О проведении анализа предложений об установлении НВВ», назначены эксперты: инженер комитета регулирования естественных монополий

Галымов Евгений Олегович и председатель комитета регулирования естественных монополий Тоцкая Ксения Павловна.

ОАО «Российские железные дороги» опубликовали предложения о размере цен (тарифов) на 2025-2029 годы в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 на сайте <https://company.rzd.ru/ru/9349/page/105554?id=18#47>.

2. Правовые основы проведения экспертизы

1. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон №35-ФЗ).

2. Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования).

3. Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее – ПП РФ №184).

4. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

5. Постановление Правительства РФ от 19.11.2024 № 1582 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178» (далее – ПП РФ №1582).

6. Постановление Правительства РФ от 19.11.2024 № 1583 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178» (далее – ПП РФ №1583).

7. Приказ ФАС России от 10.03.2022 № 196/22 «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, и формы решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов».

8. Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э).

9. Приказ ФАС России от 11.10.2024 № 720/24-ДСП «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2025 год» (далее – Приказ ФАС № 720/24-ДСП).

10. Приказ Минэнерго РФ от 26.09.2017 № 887 «Об утверждении нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

11. Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания №20-э/2).

12. Письмо ФСТ РФ от 18.02.2005 № СН-570/14 «О разъяснениях к Методическим указаниям» (далее – Письмо ФСТ № СН-570/14).

13. Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1).

14. Приказ Департамента тарифного регулирования Томской области 27.12.2019 № 6-792 «О долгосрочных параметрах регулирования и необходимой валовой выручке для территориальных сетевых организаций, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» (далее – Приказ ДТР ТО № 6-792).

15. Постановление Губернатора Томской области от 31.10.2012 № 145 «Об утверждении Положения о Департаменте тарифного регулирования Томской области».

16. Постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 421а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Томской области».

17. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов от 30.09.2024 г. (далее – Прогноз МЭР).

В соответствии с вышеуказанными нормами экспертом проведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и форм представления предложений организации нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

3. Оценка достоверности данных, представленных организацией

Экспертом рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения. Эксперты исходили из того, что представленная информация является достоверной.

Ответственность за достоверность представленных документов несет ОАО «РЖД» (далее – Общество).

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не означает проведения полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «РЖД» с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Выводы экспертов, приведенные в настоящем заключении, основывались исключительно на результатах экспертизы предоставленных ОАО «РЖД» расчетов и документов.

Были использованы следующие материалы ОАО «РЖД»:

1) Заявление ОАО «РЖД» от 23.12.2024 № ISX-13298/З-СибНТЭ на установление долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2025-2029 годы с прилагаемыми обосновывающими документами и расчетами на электронном носителе CD диск заверенные квалифицированной электронной подписью заявителя;

2) Дополнительные материалы, представленные организацией.

4. Анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям

Целью анализа представленных данных является составление объективного мнения о соответствии организации ОАО «РЖД» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 (далее – Критерии), а именно:

1.* Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования трансформаторными и иными подстанциями с установленными силовыми трансформаторами (автотрансформаторами), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, сумма номинальных мощностей которых на 2025 год составляет не менее 150 МВА.

2.* Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, непосредственно соединенными с трансформаторными и иными подстанциями, указанными в пункте 1 настоящих критериев, к отношениям, связанным с установлением (пересмотром) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2025 год, сумма протяженностей которых по трассе составляет не менее 300 км, не менее 2 из следующих проектных номинальных классов напряжения:

- 110 кВ и выше;
- 35 кВ;
- 1 - 20 кВ;
- ниже 1 кВ - трехфазных участков линий электропередачи.

**В соответствии с пунктом 2(2) постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 (далее - п. 2(2) ПП РФ №184) в пунктах 1,2 Критериев не учитываются:*

- объекты электросетевого хозяйства, указанные в пунктах 81(6) и 81(7) Основ ценообразования;

- объекты электросетевого хозяйства в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства;

- объекты электросетевого хозяйства, которыми юридическое лицо владеет на основании договора аренды, договора финансовой аренды (лизинга), договора безвозмездного пользования, договора доверительного управления имуществом (за исключением случаев, если такие объекты электросетевого хозяйства переданы по указанным договорам юридическому лицу, права акционера которого или собственника имущества которого осуществляют Российская Федерация в лице Министерства обороны Российской Федерации и (или) подведомственные Министерству обороны Российской Федерации организации, а также если собственник объектов электросетевого хозяйства является основным или дочерним (зависимым) обществом по отношению к организации, оказывающей

(планирующей оказывать) услуги по передаче электрической энергии с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если собственник объектов электросетевого хозяйства и организация, оказывающая (планирующая оказывать) услуги по передаче электрической энергии с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, являются дочерними (зависимыми) обществами по отношению к одному и тому же основному обществу);

- линии электропередачи (воздушные и (или) кабельные) или их участки, соединяющие оборудование распределительных устройств и (или) связанное с ним вспомогательное оборудование одной трансформаторной или иной подстанции, указанной в пункте 1 Критериев.

В соответствии с пунктом 2(5) ПП РФ №184, введенным Постановлением Правительства РФ от 21.12.2024 № 1852, пункты 1,2 Критериев не применяются до 1 января 2030 г. в отношении владельца объектов электросетевого хозяйства - юридического лица, являющегося единым хозяйствующим субъектом железнодорожного транспорта или дочерним (зависимым) обществом такого субъекта, которое владеет инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования.

3. Отсутствие за 3 предшествующих расчетных периода регулирования 3 фактов применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов понижающих коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для владельца объектов электросетевого хозяйства, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, а также корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, в случае представления владельцем объектов электросетевого хозяйства, для которого такие цены (тарифы) установлены, недостоверных отчетных данных, используемых при расчете фактических значений показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, или непредставления таких данных в Департамент.

4. Наличие выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.

5. Наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Отсутствие во владении и (или) пользовании объектов электросетевого хозяйства, расположенных в административных границах субъекта Российской Федерации и используемых для осуществления регулируемой деятельности в указанных границах, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании иному лицу, владеющему объектом по производству электрической энергии (мощности), который расположен в административных границах соответствующего субъекта Российской Федерации и с использованием которого осуществляется производство электрической энергии и мощности с целью ее продажи на оптовом рынке электрической энергии (мощности) и (или) розничных рынках электрической энергии.

7. Владелец объектов электросетевого хозяйства не находится под контролем иностранного инвестора (иностранного лица, группы лиц) в соответствии с

признаками, предусмотренными частями 1 - 2.1 статьи 5 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

В целях установления соответствия организации ОАО «РЖД» Критериям экспертом проведен анализ представленной информации и документов. Результаты анализа представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование	Данные об организации	Подтверждающие сведения
1	Полное наименование организации	Западно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги»	
2	Сокращенное название организации	Западно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – СП Трансэнерго – филиала АО «РЖД»	
3	ИНН/КПП	7708503727/540745012	
4	Юридический адрес	107174, вн.тер.г., муниципальный округ Басманный, ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр.1	
5	Фактический адрес	630007, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, д.2/1	
6	Электронный адрес	EE_secr@wsr.ru	
7	Ф.И.О. руководителя	Фесак Илья Анатольевич	
8	Долгосрочного периода регулирования	2025-2029 гг.	
9	Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования трансформаторными и иными подстанциями с установленными силовыми трансформаторами (автотрансформаторами), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, сумма номинальных мощностей которых составляет не менее 150 МВА.*	95,492	Не применяются в соответствии с пунктом 2(5) Критериев, введенным постановлением Правительства от 21.12.2024 № 1852
10	Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, непосредственно соединенными с трансформаторными и иными подстанциями, указанными в пункте 9, сумма протяженностей которых по трассе составляет не менее 300 км , не менее 2 из следующих проектных номинальных классов напряжения*:	167,61	
11	Отсутствие за 3 предшествующих расчетных периода регулирования 3 фактов применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов понижающих коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для владельца объектов электросетевого хозяйства, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, а также корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, в случае представления владельцем объектов электросетевого хозяйства, для которого такие цены (тарифы) установлены, недостоверных отчетных данных, используемых при расчете фактических значений показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, или непредставления таких данных.	отсутствуют	
12	Наличие выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.	(383) 229-55-96	номер выделенного абонентского номера
13	Наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	www.company.rzd.ru	адрес сайта с сети «Интернет»
14	Отсутствие во владении и (или) пользовании объектов электросетевого хозяйства, расположенных в административных границах субъекта Российской Федерации и используемых для осуществления регулируемой деятельности в	отсутствуют	

№ п/п	Наименование	Данные об организации	Подтверждающие сведения
	указанных границах, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании иному лицу, владеющему объектом по производству электрической энергии (мощности), который расположен в административных границах соответствующего субъекта Российской Федерации и с использованием которого осуществляется производство электрической энергии и мощности с целью ее продажи на оптовом рынке электрической энергии (мощности) и (или) розничных рынках электрической энергии.		
15	Владелец объектов электросетевого хозяйства не находится под контролем иностранного инвестора (иностранного лица, группы лиц) в соответствии с признаками, предусмотренными частями 1 - 2.1 статьи 5 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».	Не находится под контролем иностранного инвестора	

Вывод: по итогам проведенного анализа, эксперт делает заключение о том, что организация ОАО «РЖД» соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 №184.

5. Оценка финансового состояния организации ОАО «РЖД» за 2023 год

Регулирование организации на 2025 год осуществляется на первый год третьего долгосрочного периода 2025-2029 гг. по методу индексации необходимой валовой выручки.

В рамках данного экспертного заключения экспертами рассмотрена деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии ОАО «РЖД». Так как ОАО «РЖД» осуществляет несколько видов деятельности, а бухгалтерская отчетность формируется в целом по предприятию, анализ финансового состояния организации и показателей финансовой устойчивости экспертами не выполнялся, так как показатели, полученные по организации в целом, не могут характеризовать финансово-хозяйственную деятельность рассматриваемого регулируемого вида деятельности.

ОАО «РЖД» применяет общую систему налогообложения.

6. Анализ основных технико-экономических показателей, экономической обоснованности расходов по статьям расходов, величины необходимой прибыли, необходимой для эффективного функционирования ОАО «РЖД».

6.1. Анализ технических показателей (анализ объема активов) ОАО «РЖД»

В целях определения объема активов экспертом была проведена документальная инвентаризация объема условных единиц (далее – у.е.) основного оборудования, используемого ОАО «РЖД» при передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктом 38 «Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, размер активов, определяемый регулирующим органом при установлении индекса изменения количества активов, необходимый для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется на основании данных за последний отчетный период текущего года.

Для этого экспертами проведен анализ информации, представленной в адрес Департамента письмом от 03.02.2025 № ИСХ-958/3-СИБНТЭ, содержащей сведения о составе активов электросетевого хозяйства, используемых при передаче электрической энергии для расчета условных единиц, в соответствии с приложениями №№1-11 и №№1А-9А №№3Б-9Б к письму Департамента от 28.12.2024 № 53-03-1413, запрошенными:

- по состоянию на 01.01.2024 года (факт 2023 года);
- по состоянию на 31.12.2024 года (план 2025 года).

Также проведен анализ представленных ОАО «РЖД» первичных документов, подтверждающих право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.), а именно:

1) Обосновывающие документы, подтверждающие характеристики активов, используемые для осуществления деятельности по передаче электрической энергии (нормальные схемы электрических соединений, однолинейные схемы энергоснабжения, и пр.).

2) Документы, подтверждающие право владения объектами электросетевого хозяйства, а именно:

а) копии инвентарных карточек учета имущества, принадлежащего на праве собственности, с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;

б) копии действующих договоров аренды имущества (с дополнительными соглашениями), с приложением актов приема-передачи имущества, с указанием технических характеристик;

Целью анализа представленных данных является составление объективного мнения о фактическом размере электросетевого имущества, используемого Обществом для оказания услуг по передаче электрической энергии и объеме условных единиц, определенных в соответствии с Методическими указаниями №20-э/2.

В связи с тем, что ОАО «РЖД» осуществляет совмещение деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии с собственным потреблением, то итоговый объем условных единиц ОАО «РЖД», принятый экспертами при тарифном регулировании по факту 2023 года и плановый объем на 2025 год разделен пропорционально доле полезного отпуска на собственное и стороннее потребление.

Суммарный объем условных единиц ОАО «РЖД», принятый экспертом в расчете на 2025 год, представлен в таблице 3.

Таблица 3

Уровень напряжения	Объем условных единиц, у.е. по состоянию на:			
	принятый экспертом в расчет при корректировке НВВ на 2023 год	принятый экспертом в расчет при корректировке НВВ на 2024 год	Предложение Общества в расчете НВВ на 2025 год	принятый экспертом в расчет НВВ на 2025 год
1	3	4	5	6
Всего	1 041,65	1 041,22	1 045,44	993,97
ВН	307,20	307,20	307,20	307,20
СН1	171,95	171,95	171,95	171,95
СН2	473,85	473,85	476,47	449,04
НН	88,43	88,22	89,82	65,77

6.2. Анализ основных экономических показателей, экономической обоснованности расходов по статьям расходов, величины необходимой прибыли, необходимой для эффективного функционирования ОАО РЖД»

На 2025 год необходимая валовая выручка ОАО «РЖД» рассчитана методом долгосрочной индексации, при этом 2025 год является первым годом третьего долгосрочного периода 2025 - 2029 гг.

ОАО «РЖД» применяет общую систему налогообложения.

На 2025 год ОАО «РЖД» предлагается НВВ в сумме 70 944,56 тыс. руб., в том числе:

подконтрольные расходы – 35 871,31 тыс. руб.;

неподконтрольные расходы – 29 020,75 тыс. руб.;

расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов – 6 052,47 тыс. руб.

В соответствии с абзацем 8 пункта 38 Основ ценообразования: «Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов.».

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э на каждый долгосрочный период регулирования определяются долгосрочные параметры регулирования, которые в течение этого периода не меняются:

- базовый уровень подконтрольных расходов;
- индекс эффективности подконтрольных расходов;
- коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов;

- максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг;

- величина технологического расхода (потерь) электрической энергии;

- уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

На каждый год долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

- индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

- размер активов;

- величина неподконтрольных расходов;

- величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг;

- величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг;

- цена (тариф) покупки потерь электрической энергии, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии оказываются регулируруемыми организациями.

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i -й год долгосрочного периода регулирования без учета расчетной предпринимательской прибыли сетевой организации (HBB_i^{cod} тыс. руб.) определяется по формулам:

$$HBB_1^{cod} = PP_1 + HP_1 + B_1 + d_1 \times \Delta \text{ЭП}_1 + HBB_{i-2}^{cod} \times KHK_i, (1),$$

$$HBB_i^{cod} = PP_i + HP_i + B_i + U_i + d_i \times \Delta \text{ЭП}_i + HBB_{i-2}^{cod} \times KHK_i, (2)$$

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, $i = 2, 3, \dots$;

PP_i - подконтрольные расходы, определяемые в соответствии с пунктом 11(1) Методических указаний и учтенные в году i долгосрочного периода регулирования. В случае пересмотра на год i базового уровня подконтрольных расходов по основаниям, установленным в абзаце тринадцатом пункта 7, абзаце двадцатом пункта 12 Основ ценообразования, пункте 8 Правил регулирования, а также на основании поручений, содержащихся в актах Президента Российской Федерации, поручений и указаний Президента Российской Федерации, поручений, содержащихся в актах Правительства Российской Федерации и (или) протоколах заседаний Правительства Российской Федерации, поручений Председателя Правительства Российской Федерации, в качестве PP_i принимается базовый уровень подконтрольных расходов с учетом его пересмотра (тыс. руб.);

PP_1 - уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в долгосрочном периоде регулирования, предшествующем очередному расчетному периоду регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

$НР_1$, $НР_i$ - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i -го года долгосрочного периода регулирования;

B_1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования (тыс. руб.). B_1 соответствует величине $B_i^{распред}$, определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Y_i - планируемые на период регулирования, соответствующий году i , расходы, признанные регулирующим органом экономически обоснованными, на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике», обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям, определяемые до завершения долгосрочного периода регулирования, на который базовый уровень неподконтрольных расходов устанавливался до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 246 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 11, ст. 1550) (тыс. руб.);

$\Delta ЭП_1$, $\Delta ЭП_i$, d_1 , d_i - соответственно экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, определяемая в соответствии с пунктом 34(2) или 34(3) Основ ценообразования, и доля $\Delta ЭП_1$, $\Delta ЭП_i$, которая учитывается в составе необходимой валовой выручки в части содержания электрических сетей, определяемая регулирующим органом в диапазоне от 0 до 1;

B_i - расходы i -го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний (тыс. руб.) и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования.

Величина B_i определяется в соответствии с формулой (3).

$КНК_i$ - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i , определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и

качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26 декабря 2010 г. № 254-э/1.

$$B_i = (B_i^{\text{инд}} + B_i^{\text{коррИП}}) \cdot (1 + I_{i-1}) \cdot (1 + I_i) + B_i^{\text{распред}}, \quad (3)$$

где:

$B_i^{\text{инд}}$ - расходы i -го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9 Методических указаний, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний (тыс. руб.). Указанные расходы определяются следующим образом:

$$B_i^{\text{инд}} = \Delta ПР_i + \Delta НР_i + \Delta У_i + \Delta НВВ_i + ПО_i \quad (4)$$

где:

$\Delta ПР_i$ - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов, определяемая в соответствии с пунктом 11(1) Методических указаний. Не рассчитывается для случаев, если год $i-2$ является первым годом долгосрочного периода регулирования или годом пересмотра базового уровня подконтрольных расходов;

$\Delta НР_i$ - корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

$\Delta У_i$ - корректировка фактических расходов, признанных регулирующим органом экономически обоснованными в году $i-2$, на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям, определяемая до завершения долгосрочного периода регулирования, на который базовый уровень подконтрольных расходов устанавливался до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 246 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которая может принимать как положительные, так и отрицательные значения, рассчитываемая по следующей формуле:

$$\Delta У_i = U_{i-2}^{\text{факт}} - U_{i-2},$$

где:

U_{i-2} , $U_{i-2}^{\text{факт}}$ - плановые и фактические расходы, признанные регулирующим органом экономически обоснованными в году $i-2$, на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям»;

ΔHVB_i - корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

$ПО_i$ - корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежат учету: «расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «+»), или полученного избытка (со знаком «-»), выявленных по итогам истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов».

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования:

«При установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

- расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности;

- учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы) (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)...

Регулирующие органы принимают меры по исключению из расчетов при установлении регулируемых цен (тарифов) экономически необоснованных доходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, полученных в предыдущем периоде регулирования...

В случае, если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования...».

В этой связи, регулирующим органом проводится анализ результатов хозяйственной деятельности регулируемой организации за 2023 год с использованием данных статистической и бухгалтерской отчетности Общества за предшествующий год (за 2023 год).

Таким образом, в соответствии с Методическими указаниями № 98-э по вопросу установления необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров ОАО «РЖД» на 2025 год необходимо проводить по следующим направлениям:

1. на основании анализа результатов хозяйственной деятельности ОАО «РЖД» за

2023 год: определение незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус») по итогам анализа результатов деятельности ОАО «РЖД» за 2023 год для их учета при определении НВВ Общества на 2025 год и принятии тарифных решений на 2025 год:

- определение величины отклонения товарной выручки, полученной в результате осуществления регулируемой деятельности в 2023 году, от величины плановой товарной выручки;
- определение величины отклонения подконтрольных расходов 2023 года в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;
- определение величины отклонения утвержденных неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений указанного параметра за 2023 год;
- определение величины отклонения оплаты потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям за 2023 год с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
- определение величины отклонения утвержденной инвестиционной программы, исходя из фактических значений указанного параметра за 2023 год;
- определение величины отклонения необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг);

2. Определение долгосрочных параметров регулирования на период 2025 – 2029 годов;

3. Определение подконтрольных расходов на 2025-2029 гг.;

4. Определение неподконтрольных расходов на 2025-2029 гг. методом экономически обоснованных расходов. В соответствии с пунктом 11 методических указаний № 98-э подлежат учету: «расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «+»), или полученного избытка (со знаком «-»), выявленных по итогам истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов».

В соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, экспертом определена сумма подконтрольных и неподконтрольных расходов ОАО «РЖД» на период 2025 – 2029 годов, а также проведена корректировка НВВ по результатам анализа деятельности ОАО «РЖД» в 2023 году.

1. Параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации по годам

При анализе необходимой валовой выручки, экспертом применялись индексы потребительских цен Минэкономразвития России от 30.09.2024 (далее – Прогноз МЭР).

Таблица 4

Показатель	2023	2024	2025	2026	2027
Индексы потребительских цен	105,9	108,0	105,8	104,3	104,0

2. Расчет подконтрольных расходов на 2025 год

В соответствии с п.2 ПП РФ № 1582 при установлении на 2025 год цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, для которых 2025 год является очередным годом долгосрочного периода регулирования, а удельная величина операционных (подконтрольных) расходов, определенных на 2025 год в соответствии с методическими указаниями,

предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, в расчете на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности в 2025 году, превышает удельную величину операционных (подконтрольных) расходов территориальной сетевой организации, которая соответствует на 2025 год критериям отнесения территориальной сетевой организации к крупнейшей территориальной сетевой организации в административных границах субъекта Российской Федерации, предусмотренным приложением № 3(1) к Основам ценообразования, в расчете на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности в 2025 году, применяются положения пункта 3 настоящего постановления.

В соответствии с п.3 ПП РФ № 1582 при установлении на 2025 год цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям. Исполнительным органам субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при установлении на 2025 год цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, указанным в пункте 2 настоящего постановления, учитывать операционные (подконтрольные) расходы, определенные в соответствии с абзацем третьим настоящего пункта, увеличенные на величину, равную 50 процентам разницы между:

операционными (подконтрольными) расходами территориальной сетевой организации, определенными в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования;

операционными (подконтрольными) расходами территориальной сетевой организации, определенными при соблюдении условия непревышения удельной величины операционных (подконтрольных) расходов в расчете на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности в 2025 году, над удельной величиной операционных (подконтрольных) расходов (базового уровня операционных (подконтрольных) расходов) территориальной сетевой организации, которая соответствует на 2025 год критериям отнесения территориальной сетевой организации к крупнейшей территориальной сетевой организации в административных границах субъекта Российской Федерации, предусмотренным приложением № 3(1) к Основам ценообразования, в расчете на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности в 2025 году.

В соответствии п.3 ПП РФ № 1582 сумма подконтрольных расходов ОАО «РЖД» на 2025 год определена экспертом в размере 18 214,01 тыс. руб.

Таблица 5

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Предложение ОАО «РЖД» на 2025 год	Предложение эксперта на 2025 год
1	Материальные затраты	тыс. руб.	6 450,91	2 346,33
2	Расходы на оплату труда	тыс. руб.	24 060,84	12 773,60
3	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс. руб.	5 359,59	3 094,08
3.1	Ремонт основных фондов	тыс. руб.	5 013,20	3 053,68
3.2	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс. руб.	121,45	10,43
3.3	Расходы на командировки и представительские	тыс. руб.	67,96	0,00
3.4	Расходы на подготовку кадров	тыс. руб.	85,65	0,00
3.5	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс. руб.	3,92	0,00
3.6	Расходы на страхование	тыс. руб.	5,28	0,00
3.7	Другие прочие расходы	тыс. руб.	2,73	0,00
3.8	Аренда помещений и транспортных средств	тыс. руб.	0,00	0,00
3.9	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс. руб.	0,00	0,00

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Предложение ОАО «РЖД» на 2025 год	Предложение эксперта на 2025 год
3.10	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс. руб.	59,41	30,04
	ИТОГО подконтрольных расходов	тыс. руб.	35 871,34	18 214,01

3. Определение суммы неподконтрольных расходов на 2025 год

Сумма неподконтрольных расходов на 2025 год определена экспертом методом экономически обоснованных расходов.

Амортизация основных средств

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования: «При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В соответствии с пунктом 27(1) Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электроэнергии по электрическим сетям, принадлежащим территориальным сетевым организациям, определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета, на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых основных средств и нематериальных активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электроэнергии. При этом не учитываются обесценение основных средств, затраты на ремонт, техническое обслуживание и технический осмотр, а также амортизация прав пользования активами, отраженными в составе основных средств, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, учитываются в тарифах на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, при условии наличия у территориальной сетевой организации утвержденной (скорректированной) в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционной программы на очередной период регулирования или проекта инвестиционной программы на очередной период регулирования, который в текущем периоде регулирования проходит рассмотрение (утверждение) в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» (далее - Правила утверждения инвестиционных программ). В отношении территориальных сетевых организаций, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, при расчете на

плановый период регулирования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов учитываются в размере амортизационных отчислений, предусмотренных источником финансирования утвержденной (скорректированной) в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционной программы на очередной период регулирования или проекта инвестиционной программы на очередной период регулирования, который в текущем периоде регулирования проходит рассмотрение (утверждение) в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ.

По предложению ОАО «РЖД» сумма расходов амортизационных отчислений, учтенная в смете затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2025 год, составили 505,17 тыс. руб.

Учитывая требования положения п.27(1) Основ ценообразования и отсутствие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы ОАО «РЖД» на 2025 год, экспертом сумма амортизационных отчислений основных средств на 2025 год принята в нулевом размере.

По результатам проведенного анализа представленных организацией материалов экспертом неподконтрольные расходы определены на экономически обоснованном уровне в размере 4 093,45 тыс. руб.

Таблица 6

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Предложение ОАО «РЖД» на 2025 год	Предложение эксперта на 2025 год
1	Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС"	тыс. руб.	16 175,15	0,00
2	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс. руб.	0,00	0,00
3	Налоги	тыс. руб.	27,74	0,00
4	Страховые взносы	тыс. руб.	7 328,93	3 887,01
5	Прочие неподконтрольные расходы	тыс. руб.	292,83	0,00
6	Налог на прибыль	тыс. руб.	0,00	0,00
7	Выпадающие доходы/экономия средств	тыс. руб.	3 207,14	206,44
8	Источники финансирования инвестиционной программы	тыс. руб.	505,17	0,00
8.1.	Амортизация основных средств	тыс. руб.	505,17	0,00
8.2.	Прибыль на капитальные вложения	тыс. руб.	0,00	0,00
9	Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии (п.34(1)-34(3) Основ ценообразования)	тыс. руб.	0,00	0,00
ИТОГО неподконтрольных расходов		тыс. руб.	29 020,75	4 093,45

4. Корректировка НВВ по результатам деятельности организации за 2023 год

Согласно п.7 Основ ценообразования: при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов и излишне полученных доходов, а также на включение экономически обоснованных расходов и недополученных доходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

По результатам деятельности ОАО «РЖД» в 2023 году сумма недополученных доходов, подлежащая добавлению в НВВ ОАО «РЖД» без учета индексов –дефляторов Прогноза МЭР составляет 5 295,35 тыс. руб.

В целях сглаживания изменения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования экспертом принято решение учесть сумму, подлежащую включению в НВВ 2025 года по результатам деятельности ОАО «РЖД» за 2023 г., составила 2 676,90 тыс. руб.

Таблица 8

Период, за	Ед.	Полученный избыток	Полученный	Распределение
------------	-----	--------------------	------------	---------------

который производился анализ финансово хозяйственной деятельности	изм.	" -"/Незапланированные экономически обоснованные расходы "+" (без учета прогноза МЭР)	избыток «-» /Незапланированные расходы «+», подлежащий учету на 2025 год с учетом ИПЦ	2025 с ИПЦ	последующие периоды регулирования без ИПЦ
1	2	3	7		
2023 год	тыс. руб.	5 295,35	6 050,68	2 676,90	3 373,79
Итого:	тыс. руб.	5 295,35	6 050,68	2 676,90	3 373,79

Предлагаемая к утверждению необходимая валовая выручка ОАО «РЖД» на 2025 год составляет 24 984,36 тыс. руб., в том числе:

подконтрольные расходы – 18 214,01 тыс. руб.;

неподконтрольные расходы – 4 093,45 тыс. руб.;

недополученные доходы – 2 676,90 тыс. руб.

Отклонение расходов, принимаемых экспертом от расходов по данным ОАО «РЖД» связано с тем, что экспертом исключены (не приняты по предложению организации) экономически необоснованные затраты по статьям расходов на основании п. 7 Основ ценообразования в связи с тем, что экономическая обоснованность указанных расходов в соответствии с Основами ценообразования и Методическими указаниями не подтверждена.

Предлагаемая к утверждению необходимая валовая выручка ОАО «РЖД» на 2025-2029 гг.:

Таблица 9

Год	НВВ ОАО «РЖД» (без учета оплаты потерь)
	тыс. руб.
2025	24 984,36
2026	25 559,35
2027	24 131,63
2028	24 191,84
2029	24 907,92

Смета расходов (НВВ на содержание) на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2025-2029 годы организации приведена в таблице 10:

Таблица 10

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	План 2025 год	План 2026 год	План 2027 год	План 2028 год	План 2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Расчет коэффициента индексации						
1.1	индекс потребительских цен (ИПЦ)	%	5,80%	4,30%	4,00%	4,00%	4,00%
1.2	индекс эффективности операционных расходов	%	1,00%	1,00%	1,00%	1,00%	1,00%
1.3	количество активов, всего	у.е.	587,65	587,65	587,65	587,65	587,65
1.4	индекс изменения количества активов	%		0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
1.5	коэффициент эластичности затрат по росту активов	-	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75
1.6	итого коэффициент индексации	-		1,03257	1,02960	1,02960	1,02960
2	Расчет подконтрольных расходов						
2.1	Материальные затраты	тыс. руб.	2 346,33				
	<i>в т.ч. ремонт</i>	тыс. руб.	0,00				
2.2	Расходы на оплату труда	тыс. руб.	12 773,60				
2.3	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс. руб.	3 094,08				
2.3.1	Ремонт основных фондов	тыс. руб.	3 053,68				
2.3.2	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс. руб.	10,43				
2.3.3	Расходы на командировки и представительские	тыс. руб.	0,00				
2.3.4	Расходы на подготовку кадров	тыс. руб.	0,00				
2.3.5	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс. руб.	0,00				
2.3.6	Расходы на страхование	тыс. руб.	0,00				
2.3.7.	Другие прочие расходы	тыс. руб.	0,00				
2.3.8.	Аренда помещений и транспортных средств	тыс. руб.	0,00				
2.3.9.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс. руб.	0,00				
2.3.9.	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс. руб.	30,04				
2.4	ИТОГО подконтрольные расходы	тыс. руб.	18 214,01	20 279,29	20 879,56	21 497,59	22 133,92
	<i>в т.ч. ремонт</i>	<i>тыс. руб.</i>	<i>3 053,68</i>				
3	Расчет неподконтрольных расходов						
3.1	Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС"	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.2.	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.3.	Налоги, всего, в том числе:	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.4.	Страховые взносы	тыс. руб.	3 887,01	4 013,61	4 132,41	4 254,73	4 380,67
3.5.	Прочие неподконтрольные расходы	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.6.	Налог на прибыль	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.7.	Выпадающие доходы/экономия средств	тыс. руб.	206,44	0,00	0,00	0,00	0,00
3.8.	Амортизация основных средств	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.9.	Прибыль на капитальные вложения	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.10.	ИТОГО неподконтрольных расходов	тыс. руб.	4 093,45	4 013,61	4 132,41	4 254,73	4 380,67
4	Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка	тыс. руб.	2 676,90	2 738,50	635,28	0,00	0,00
5	Отклонение фактической величины необходимой валовой выручки от уровня, принятого при установлении долгосрочных тарифов с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)	тыс. руб.	0,00				
6	НВВ на содержание	тыс. руб.	24 984,36	25 559,35	24 131,63	24 191,84	24 907,92
7	Предпринимательская прибыль	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	План 2025 год	План 2026 год	План 2027 год	План 2028 год	План 2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8
8	Итого необходимая валовая выручка	тыс. руб.	24 984,36	25 559,35	24 131,63	24 191,84	24 907,92

7. Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии

В соответствии с пунктом 13 методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии в i -м году долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:

$$HVB_i^{nom} = ЦП_i \cdot \mathcal{E}_i^{nom} \quad (11),$$

где:

$ЦП_i$ - прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i , учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

\mathcal{E}_i^{nom} - объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации, определенный на i -й год долгосрочного периода регулирования.

6.1. Прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2025 году.

Расчет плановой цены (тарифа) на электроэнергию, приобретаемой ТСО в целях компенсации потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям, сформирован на основании информации о прогнозах свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) на 2025 г., опубликованной на сайте ОАО «АТС» (Таблица 11).

Таблица 11

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	1 полугодие 2025 года	2 полугодие 2025 года
1	Тариф на покупку потерь электроэнергии (без учета НДС)	руб./МВтч	4 220,29	4 580,87

6.2. Уровень и величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, уровень потерь электрической энергии территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

На основании вышеизложенного, экспертом принят уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на уровне 3,56 %.

Уровень потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям ОАО «РЖД», принятый экспертом в расчете на 2025 год, представлен в таблице 12.

Таблица 12

Наименование ТСО	Уровень потерь, предложенный организацией, на 2025 год	Уровень потерь, принятый экспертом, на период 2025 - 2029 годы
ОАО «РЖД»	3,56 %	3,56 %

Объем потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям ОАО «РЖД», учтенный экспертом в расчете индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на 2025 год, представлен в таблице 13.

Таблица 13

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	План 2025
1	2	3	4
1	Поступление в сеть	млн.кВтч	64,831757
2	Потери в электрической сети, в т.ч. относимые на:	млн.кВтч	2,308014
2.1	собственное потребление	млн.кВтч	0,943485
2.2	передачу сторонним потребителям (субабонентам)	млн.кВтч	1,3645
3	Относительные потери	%	3,56
4	Отпуск из сети (полезный отпуск), в т.ч. для	млн.кВтч	62,523743
4.1	собственного потребления (40,88%)	млн.кВтч	25,558858
4.2	передачи сторонним потребителям (субабонентам) (59,12%)	млн.кВтч	36,96489

Объем потерь соответствует значениям, отраженным в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) по Томской области на 2025 год, утвержденном приказом ФАС России от 25 декабря 2024 № 1081/24-ДСП.

Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) определен в соответствии с Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций».

Предлагаемые Департаментом долгосрочные параметры регулирования на период 2025 – 2029 годов для ОАО «РЖД»:

Таблица 14

Год	Базовый уровень подконтрольных расходов	Индекс эффективности подконтрольных расходов	Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов	Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям	Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки		Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки		Показатель уровня качества оказываемых услуг
	млн. руб.	%	%	%	час		штук		
2025	18214,01	-	0,75	3,56	ВН	0,00000	ВН	0,00000	1,00
					СН1	1,28412	СН1	0,91255	
					СН2	4,43788	СН2	0,99283	
					НН	4,43788	НН	0,77325	
2026	Х	1,00	0,75	3,56	ВН	0,00000	ВН	0,00000	1,00
					СН1	1,26486	СН1	0,89886	
					СН2	4,37131	СН2	0,97794	
					НН	4,37131	НН	0,76166	
2027	Х	1,00	0,75	3,56	ВН	0,00000	ВН	0,00000	1,00
					СН1	1,24589	СН1	0,88538	
					СН2	4,30574	СН2	0,96327	
					НН	4,30574	НН	0,75023	
2028	Х	1,00	0,75	3,56	ВН	0,00000	ВН	0,00000	1,00
					СН1	1,05901	СН1	0,87210	

Год	Базовый уровень подконтрольных расходов	Индекс эффективности подконтрольных расходов	Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов	Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям	Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки		Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки		Показатель уровня качества оказываемых услуг
	млн. руб.	%	%	%	час		штук		
					СН2	4,24115	СН2	0,94882	
					НН	4,24115	НН	0,73898	
2029	Х	1,00	0,75	3,56	ВН	0,00000	ВН	0,00000	1,00
					СН1	1,04312	СН1	0,85902	
					СН2	4,17754	СН2	0,93459	
					НН	4,17754	НН	0,72789	

8. Расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Томской области на 2025 год

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые территориальные сетевые организации оказывают друг другу, то есть для взаиморасчетов пары сетевых организаций (далее - индивидуальные тарифы), определяются исходя из разности между тарифной выручкой сетевой организации - получателя услуги по передаче электрической энергии, получаемой ею от потребителей электрической энергии на всех уровнях напряжения, и необходимой валовой выручкой (с учетом расходов на оплату нормативных технологических потерь в сетях и средств, получаемых (оплачиваемых) от других сетевых организаций).

В соответствии с п. 52 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются одновременно в двух вариантах:

- двухставочный;
- одноставочный.

Расчет двухставочного индивидуального тарифа предусматривает определение двух ставок:

- ставки на содержание электрических сетей в расчете на МВА (МВт) суммарной присоединенной (заявленной) мощности без разбивки по напряжениям;
- ставки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу в расчете на Мвт.ч без разбивки по напряжениям.

Базой для расчета ставки индивидуальных тарифов на содержание электрических сетей является присоединенная (заявленная) мощность сетевой организации.

Базой для расчета ставки индивидуальных тарифов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии является плановый сальдированный переток электроэнергии между сетевыми организациями.

Экспертом в расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии между сетевыми организациями были приняты:

- плановый объем полезного отпуска ОАО «РЖД», согласованный с ПАО «Россети Томск»;
- величина планового сальдированного перетока электроэнергии из сети сетевой организации - получателя платежа в сеть сетевой организации-плательщика на 2025 г.;
- величина заявленной мощности в соответствии с договорами, заключенными между сетевыми организациями, либо в соответствии с документами, имеющимися в распоряжении ДТР Томской области в момент установления тарифов, подтверждающими объемы заявленной мощности.

НВВ на содержание электрических сетей, относимое на оказание услуг по передаче электрической энергии сторонним потребителям определено в настоящем экспертном заключении. Затраты на покупку потерь электрической энергии определены, как произведение прогнозной цены (тарифа) покупки потерь и объема технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации.

Расчет плановой цены (тарифа) на электроэнергию, приобретаемой ТСО в целях компенсации потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям, сформирован на основании информации о прогнозах свободных (нерегулируемых) цен

на электрическую энергию (мощность) на 2025 г., опубликованной на сайте ОАО «АТС».

Объем потерь, учтенный экспертом при расчете индивидуальных тарифов на 2025 год, соответствует значениям, отраженным в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) по Томской области на 2025 год, утвержденном приказом ФАС России от 25 декабря 2024 № 1081/24-ДСП.

Расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования 2025 год приведен в таблице 15.

Таблица 15 - Расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ПАО «Россети Томск» и ОАО «РЖД» период регулирования 2025 год

без учёта НДС

№№ п/п	Показатели	Ед.изм.	1 полугодие	2 полугодие	год
1.	НВВ на содержание электрических сетей и покупку потерь электрической энергии	рублей	15 772 341,82	15 210 618,42	30 982 960,24
1.1.	НВВ на содержание электрических сетей, относимое на оказание услуг по передаче электрической энергии сторонним потребителям ОАО "РЖД"	рублей	12 812 230,44	12 172 129,88	24 984 360,32
1.2.	НВВ на покупку потерь, относимое на оказание услуг по передаче электрической энергии сторонним потребителям ОАО "РЖД"	рублей	2 960 111,38	3 038 488,54	5 998 599,92
1.2.1.	Цена покупки потерь	руб./МВтч	4 220,29	4 580,87	4 428,74
1.2.2.	Объем потерь электрической энергии	млн.кВтч	0,701	0,663	1,365
2.	Энергия, мощность				
2.1.	Отпуск ээ из сети, всего	млн.кВтч	12,403	11,784	24,19
2.2.	Отпуск мощности из сети, всего	МВт	4,885	4,575	4,730
3.	Расчет среднегодовых тарифов				
3.1.	Одноставочный тариф $((1.1+1.2) / 2.1)$	руб./кВт.ч	1,27163	1,29083	1,28099
3.2.	Плата за услуги на содержание электрических сетей $(1.1/2.2)$	руб/МВт мес.	437 128,30	443 477,61	440 175,48
3.3.	Ставка на оплату потерь электроэнергии $(1.2./2.1)$	руб./МВт.ч	238,66	257,86	248,01

Эксперты:

Инженер комитета регулирования
естественных монополий

Галымов Е.О.

Председатель комитета регулирования
естественных монополий

Тоцкая К.П.