

Департамент тарифного регулирования Томской области

Дело № 6-193

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии для Общества с ограниченной ответственностью «Горсети» на 2025 – 2029 годы с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки

Томск 2024 г.

Оглавление

1. Данные об организации	3
2. Правовые основы проведения экспертизы	4
3. Оценка достоверности данных, представленных организацией	6
4. Анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям	7
5. Оценка финансового состояния организации ООО «Горсети» за 2023 год	11
6. Анализ основных технико-экономических показателей, экономической обоснованности расходов по статьям расходов, величины необходимой прибыли, необходимой для эффективного функционирования ООО «Горсети».	13
6.1. Анализ технических показателей (анализ объема активов) ООО «Горсети»	13
6.2. Анализ основных экономических показателей, экономической обоснованности расходов по статьям расходов, величины необходимой прибыли, необходимой для эффективного функционирования ООО «Горсети»	14
7. Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии	25
8. Расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Томской области на 2025 год	27

1. Данные об организации

Полное наименование организации (учреждения)	Общество с ограниченной ответственностью «Горсети»
Сокращенное наименование организации (учреждения)	ООО «Горсети»
Руководитель (Должность, ФИО)	Генеральный директор - Резников Владимир Тихонович (на основании Устава)
Рабочий телефон	(382-2) 99-98-83
Факс	(382-2) 99-98-83
Электронная почта	admin@gorsetitomsk.ru
Почтовый адрес:	
Индекс	634021
Район (город)	г. Томск
Населенный пункт	
Улица, №	Ул. Шевченко, 62А
Юридический адрес:	совпадает с почтовым
ОКВЭД	40.10.2
ИНН	701781040
КПП	701701001
ОГРН	1037000158513
Виды регулируемой деятельности:	передача и распределение электроэнергии, технологическое присоединение
Принадлежность имущества:	на праве собственности, аренда
Система налогообложения	Общая система налогообложения, налог на прибыль – 20%
Сведения о действующем тарифе:	
Долгосрочные параметры регулирования с применением метода долгосрочной индексации НВВ и дата установления	Приказ Департамента тарифного регулирования Томской области № 6-792 от 27.12.2019
Установивший орган	Департамент тарифного регулирования и государственного заказа Томской области (далее – ДТР ТО, Департамент)

Основание для установления тарифа: заявление ООО «Горсети» об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на долгосрочный период 2025 – 2029 годов от 27.04.2024 б/н с приложенными документами в электронном виде на цифровом носителе информации (CD-диск) и заверенные квалифицированной электронной подписью заявителя.

ООО «Горсети» опубликованы предложения о размере цен (тарифов) на 2025 год в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 на сайте <https://www.gorsetitomsk.ru>.

2. Распоряжение Департамента тарифного регулирования Томской области от 08.05.2024 №6-193/3 «Об открытии дела (принятии предложений к рассмотрению)». В соответствии с распоряжением экспертом назначен консультант комитета регулирования естественных монополий Атажонova Раиса Ашурмаматовна.

ООО «Горсети» опубликовали предложения о размере цен (тарифов) на 2025 год в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 на сайте <https://www.gorsetitomsk.ru>.

2. Правовые основы проведения экспертизы

1. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон №35-ФЗ).
2. Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования).
3. Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее – ПП РФ №184).
4. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».
5. Постановление Правительства РФ от 19.11.2024 № 1582 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178» (далее – ПП РФ №1582).
6. Постановление Правительства РФ от 19.11.2024 № 1583 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178» (далее – ПП РФ №1583).
7. Приказ ФАС России от 10.03.2022 № 196/22 «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, и формы решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов».
8. Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э).
9. Приказ ФАС России от 11.10.2024 № 720/24-ДСП «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2025 год» (далее – Приказ ФАС № 720/24-ДСП).
10. Приказ Минэнерго РФ от 26.09.2017 № 887 «Об утверждении нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

11. Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания №20-э/2).

12. Письмо ФСТ РФ от 18.02.2005 № СН-570/14 «О разъяснениях к Методическим указаниям» (далее – Письмо ФСТ № СН-570/14).

13. Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1).

14. Приказ Департамента тарифного регулирования Томской области 29.11.2022 № 6-639 «О долгосрочных параметрах регулирования и необходимой валовой выручке для территориальных сетевых организаций, в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» (далее – Приказ ДТР ТО № 6-639).

15. Постановление Губернатора Томской области от 31.10.2012 № 145 «Об утверждении Положения о Департаменте тарифного регулирования Томской области».

16. Постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 421а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Томской области».

17. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов от 30.09.2024 г. (далее – Прогноз МЭР).

В соответствии с вышеуказанными нормами экспертом проведен анализ соответствия расчета цен (тарифов) и форм представления предложений организации нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

3. Оценка достоверности данных, представленных организацией

Экспертом рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения. Эксперты исходили из того, что представленная информация является достоверной.

Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО «Горсети» (далее – Общество).

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не означает проведения полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности ООО «Горсети» с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Выводы экспертов, приведенные в настоящем заключении, основывались исключительно на результатах экспертизы предоставленных ООО «Горсети» расчетов и документов.

Были использованы следующие материалы ООО «Горсети»:

1) Заявление ООО «Горсети» от 27.04.2024 б/н на установление долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2025-2029 годы с прилагаемыми обосновывающими документами и расчетами на электронном носителе CD диск заверенные квалифицированной электронной подписью заявителя;

2) Дополнительные материалы, представленные организацией.

4. Анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям

Целью анализа представленных данных является составление объективного мнения о соответствии организации ООО «Горсети» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 (далее – Критерии), а именно:

1.* Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования трансформаторными и иными подстанциями с установленными силовыми трансформаторами (автотрансформаторами), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, сумма номинальных мощностей которых на 2025 год составляет не менее 150 МВА.

2.* Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, непосредственно соединенными с трансформаторными и иными подстанциями, указанными в пункте 1 настоящих критериев, к отношениям, связанным с установлением (пересмотром) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2025 год, сумма протяженностей которых по трассе составляет не менее 300 км, не менее 2 из следующих проектных номинальных классов напряжения:

- 110 кВ и выше;
- 35 кВ;
- 1 - 20 кВ;
- ниже 1 кВ - трехфазных участков линий электропередачи.

**В соответствии с пунктом 2(2) постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 (далее - п. 2(2) ПП РФ №184) в пунктах 1,2 Критериев не учитываются:*

- объекты электросетевого хозяйства, указанные в пунктах 81(6) и 81(7) Основ ценообразования;

- объекты электросетевого хозяйства в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства;

- объекты электросетевого хозяйства, которыми юридическое лицо владеет на основании договора аренды, договора финансовой аренды (лизинга), договора безвозмездного пользования, договора доверительного управления имуществом (за исключением случаев, если такие объекты электросетевого хозяйства переданы по указанным договорам юридическому лицу, права акционера которого или собственника имущества которого осуществляют Российская Федерация в лице Министерства обороны Российской Федерации и (или) подведомственные Министерству обороны Российской Федерации организации, а также если собственник объектов электросетевого хозяйства является основным или дочерним (зависимым) обществом по отношению к организации, оказывающей (планирующей

оказывать) услуги по передаче электрической энергии с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если собственник объектов электросетевого хозяйства и организация, оказывающая (планирующая оказывать) услуги по передаче электрической энергии с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, являются дочерними (зависимыми) обществами по отношению к одному и тому же основному обществу);

- линии электропередачи (воздушные и (или) кабельные) или их участки, соединяющие оборудование распределительных устройств и (или) связанное с ним вспомогательное оборудование одной трансформаторной или иной подстанции, указанной в пункте 1 Критериев.

3. Отсутствие за 3 предшествующих расчетных периода регулирования 3 фактов применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов понижающих коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для владельца объектов электросетевого хозяйства, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, а также корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, в случае представления владельцем объектов электросетевого хозяйства, для которого такие цены (тарифы) установлены, недостоверных отчетных данных, используемых при расчете фактических значений показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, или непредставления таких данных в Департамент.

4. Наличие выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.

5. Наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Отсутствие во владении и (или) пользовании объектов электросетевого хозяйства, расположенных в административных границах субъекта Российской Федерации и используемых для осуществления регулируемой деятельности в указанных границах, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании иному лицу, владеющему объектом по производству электрической энергии (мощности), который расположен в административных границах соответствующего субъекта Российской Федерации и с использованием которого осуществляется производство электрической энергии и мощности с целью ее продажи на оптовом рынке электрической энергии (мощности) и (или) розничных рынках электрической энергии.

7. Владелец объектов электросетевого хозяйства не находится под контролем иностранного инвестора (иностранного лица, группы лиц) в соответствии с признаками, предусмотренными частями 1 - 2.1 статьи 5 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

В целях установления соответствия организации ООО «Горсети» Критериям экспертом проведен анализ представленной информации и документов. Результаты анализа представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование	Данные об организации	Подтверждающие сведения
1	Полное наименование организации	Общество с ограниченной ответственностью «Горсети»	
2	Сокращенное название организации	ООО «Горсети»	
3	ИНН/КПП	7017081040/701701001	
4	Юридический адрес	634012, г. Томск ул. Шевченко, 62А	
5	Фактический адрес	634012, г. Томск ул. Шевченко, 62А	
6	Электронный адрес	admin@gorsetitomsk.ru	
7	Ф.И.О. руководителя	Резников Владимир Тихонович	
8	Долгосрочного периода регулирования	2025-2029 гг.	
9	Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования трансформаторными и иными подстанциями с установленными силовыми трансформаторами (автотрансформаторами), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, сумма номинальных мощностей которых составляет не менее 150 МВА.*	747,604	представлены документы, подтверждающие право владения объектами электросетевого хозяйства на срок не менее долгосрочного периода (инвентарные карточки)
10	Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, непосредственно соединенными с трансформаторными и иными подстанциями, указанными в пункте 9, сумма протяженностей которых по трассе составляет не менее 300 км , не менее 2 из следующих проектных номинальных классов напряжения*:		представлены документы, подтверждающие право владения объектами электросетевого хозяйства на срок не менее долгосрочного периода (инвентарные карточки)
10.1	- высокое напряжение (ВН) - 110 кВ и выше;	0	
10.2	- среднее первое напряжение (СН1) - 35 кВ;	20,42	
10.3	- среднее второе напряжение (СН2) - 1 - 20 кВ;	536,97	
		195,6	
10.4	- низкое напряжение (НН) - ниже 1 кВ.	849,82	
11	Отсутствие за 3 предшествующих расчетных периода регулирования 3 фактов применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов понижающих коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для владельца объектов электросетевого хозяйства, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, а также корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, в случае представления владельцем объектов электросетевого хозяйства, для которого такие цены (тарифы) установлены, недостоверных отчетных данных, используемых при расчете фактических значений показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, или непредставления таких данных.	отсутствуют	
12	Наличие выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.	8-800-250-59-91	номер выделенного абонентского номера
13	Наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	www.gorsetitomsk.ru	адрес сайта с сети «Интернет»
14	Отсутствие во владении и (или) пользовании объектов электросетевого хозяйства, расположенных в административных границах субъекта Российской Федерации	отсутствуют	

№ п/п	Наименование	Данные об организации	Подтверждающие сведения
	Федерации и используемых для осуществления регулируемой деятельности в указанных границах, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании иному лицу, владеющему объектом по производству электрической энергии (мощности), который расположен в административных границах соответствующего субъекта Российской Федерации и с использованием которого осуществляется производство электрической энергии и мощности с целью ее продажи на оптовом рынке электрической энергии (мощности) и (или) розничных рынках электрической энергии.		
15	Владелец объектов электросетевого хозяйства не находится под контролем иностранного инвестора (иностранного лица, группы лиц) в соответствии с признаками, предусмотренными частями 1 - 2.1 статьи 5 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».	Не находится под контролем иностранного инвестора	

Вывод: по итогам проведенного анализа, эксперт делает заключение о том, что организация ООО «Горсети» соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 №184.

5. Оценка финансового состояния организации ООО «Горсети» за 2023 год

В рамках данного экспертного заключения экспертом рассмотрена деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии ООО «Горсети». Так как ООО «Горсети» осуществляет несколько видов деятельности. Бухгалтерская отчетность формируется в целом по предприятию. Анализ финансового состояния организации и показателей финансовой устойчивости в целом по организации, не могут характеризовать финансово-хозяйственную деятельность в отношении рассматриваемого регулируемого вида деятельности.

ООО «Горсети» применяет общую систему налогообложения.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования, регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии.

В рамках рассмотрения экономической обоснованности фактических затрат экспертом рассмотрены представленные ООО «Горсети» документы за 2023 год:

- бухгалтерский баланс ООО «Горсети» за 2023 год;
- отчет о финансовых результатах ООО «Горсети» за 12 месяцев 2023 года;
- бухгалтерские регистры за 2023 год счетов;
- расшифровка отчета о финансовых результатах за 2023 год с детализацией по видам деятельности (таблица 2).

По данным бухгалтерской отчетности в 2023 году прибыль от финансово-хозяйственной деятельности ООО «Горсети» составила - 66 558,91 тыс. руб., в том числе по видам деятельности:

-убыток от оказания услуг по передаче электрической энергии 15 022,95 тыс. руб.;

-прибыль от оказания услуг по технологическому присоединению - 72 888,46 тыс. руб.;

-прибыль от оказания услуг по прочей деятельности 8 693,40 тыс. руб.

В соответствии с Formой № 2 организацией в 2023 году получена выручка от регулируемого и нерегулируемых видов деятельности в общей сумме 2 125 881,76 тыс. рублей.

Выручка организации от услуг по передаче электрической энергии согласно Отчету о финансовых результатах за 2023 год с детализацией по видам деятельности по строке 2110 составила 1 600 156,96 тыс. рублей.

Фактические расходы ООО «Горсети» по деятельности, связанной с оказанием услуг по передаче электрической энергии согласно Отчету о финансовых результатах за 2023 год с детализацией по видам деятельности, составляют - 1 620 862,58 тыс. руб., в том числе:

- себестоимость оказываемых услуг по передаче электрической энергии - 1 403 486,81 тыс. руб.;

- управленческие расходы - 193 001,30 тыс. руб.;

- проценты к уплате - 4 896,47 тыс. руб.;

- прочие расходы - 19 278,78 тыс. руб.;

- налог на прибыль - 165,60 тыс. руб.;

- прочее - 33,62 тыс. руб.

Таким образом, в соответствии с отчетом о финансовых результатах, представленным организацией, по итогам 2023 года предприятием получен убыток от деятельности по передаче электрической энергии в размере 15 022,95 тыс. руб.

Расшифровка отчета о финансовых результатах ООО «Горсети» за 2023 год по видам деятельности, представленная организацией в материалах дела, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	Код	ВСЕГО	в том числе		
			Передача электроэнергии	Технологическое присоединение к сетям	Продажа прочих работ, услуг
Выручка	2110	2 125 881,76	1 600 156,96	114 493,21	411 231,59
Себестоимость продаж	2120	1 719 147,93	1 403 486,81	15 702,65	299 958,48
Валовая прибыль (убыток)	2100	406 733,82	196 670,16	98 790,56	111 273,11
Коммерческие расходы	2210	0,00			0,00
Управленческие расходы	2220	260 681,06	193 001,30	6 535,23	61 144,52
Прибыль (убыток) от продаж	2200	146 052,77	3 668,85	92 255,33	50 128,58
Доходы от участия в других организациях	2310	7 247,10	0,00	0,00	7 247,10
Проценты к получению	2320	1 344,24	0,00	0,00	1 344,24
Проценты к уплате	2330	62 772,38	4 896,47	80,11	57 795,81
Прочие доходы	2340	82 272,64	5 682,67	506,24	76 083,74
Прочие расходы	2350	79 349,43	19 278,78	161,10	59 909,55
Прибыль (убыток) до налогообложения	2300	94 794,93	-14 823,73	92 520,37	17 098,30
Налог на прибыль	2410	27 086,02	165,60	18 530,16	8 390,25
в том числе					
Текущий налог на прибыль	2410	32 311,89	4 881,58	18 550,59	8 879,72
Отложенный налог на прибыль	2412	5 225,87	4 715,98	20,43	489,46
Прочее	2460	1 150,00	33,62	1 101,74	14,64
в том числе					
Штрафные санкции и пени за нарушение налогового и иного законодательства	24601	1 150,00	33,62	1 101,74	14,64
Чистая прибыль (убыток)	2400	66 558,91	-15 022,95	72 888,46	8 693,40

6. Анализ основных технико-экономических показателей, экономической обоснованности расходов по статьям расходов, величины необходимой прибыли, необходимой для эффективного функционирования ООО «Горсети».

6.1. Анализ технических показателей (анализ объема активов)

ООО «Горсети»

В целях определения объема активов экспертом была проведена документальная инвентаризация объема условных единиц (далее – у.е.) основного оборудования, используемого ООО «Горсети» при передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктом 38 «Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, размер активов, определяемый регулирующим органом при установлении индекса изменения количества активов, необходимый для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется на основании данных за последний отчетный период текущего года.

ООО «Горсети» предоставили расчёт условных единиц в составе материалов дела.

А также проведен анализ представленных ООО «Горсети» первичных документов, подтверждающих право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.), а именно:

1. Обосновывающие документы, подтверждающие характеристики активов, используемые для осуществления деятельности по передаче электрической энергии (нормальные схемы электрических соединений, однолинейные схемы энергоснабжения, и пр.).

2. Документы, подтверждающие право владения объектами электросетевого хозяйства, а именно:

а) копии инвентарных карточек учета имущества, принадлежащего на праве собственности, с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;

б) копии действующих договоров аренды имущества (с дополнительными соглашениями), с приложением актов приема-передачи имущества, с указанием технических характеристик.

Целью анализа представленных данных является составление объективного мнения о фактическом размере электросетевого имущества, используемого Обществом для оказания услуг по передаче электрической энергии и объеме условных единиц, определенных в соответствии с Методическими указаниями №20-э/2.

По предложению организации объём фактических условных единиц за 2023 год составляет 25 773,87 у.е., экспертом суммарный объем условных единиц за 2023 год принят в объеме 25 773,87 у.е.

По предложению организации объём плановых условных единиц на 2025 год составляет 28 594,47 у.е., экспертом в расчёте при корректировке ННВ на 2025 год учтён объём условных единиц в объёме 28 437,61 у.е. Расхождения связаны с исключением объектов электросетевого хозяйства, по которым отсутствуют подтверждающие документы.

Суммарный объем условных единиц ООО «Горсети», принятый экспертом в расчете на 2025 год, представлен в таблице 3.

Таблица 3

Уровень напряжения	Объем условных единиц, у.е. по состоянию на:			
	принятый экспертом в расчет при корректировке НВВ на 2023 год	принятый экспертом в расчет при корректировке НВВ на 2024 год	Предложение Общества в расчете НВВ на 2025 год	принятый экспертом в расчет НВВ на 2025 год
1	3	4	5	6
Всего	25 773,87	25 270,55	28 594,47	28 437,61
ВН	0,00	0,00	0,00	0,00
СН1	523,74	466,67	526,00	526,00
СН2	21 163,50	20 841,55	22 990,56	22 835,46
НН	4 086,63	3 962,34	5 077,91	5 076,15

6.2. Анализ основных экономических показателей, экономической обоснованности расходов по статьям расходов, величины необходимой прибыли, необходимой для эффективного функционирования ООО «Горсети»

На 2025 год необходимая валовая выручка ООО «Горсети» рассчитана методом долгосрочной индексации, при этом 2025 год является первым годом четвертого долгосрочного периода 2025 - 2029 гг.

ООО «Горсети» применяет общую систему налогообложения.

На 2025 год ООО «Горсети» предлагается НВВ в сумме 2 442 370,78 тыс. руб., в том числе:

подконтрольные расходы – 1 496 740,89 тыс. руб.;

неподконтрольные расходы – 888 627,57 тыс. руб.;

расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов – 57 002,32 тыс. руб.;

предпринимательская прибыль – 143 845,86 тыс. руб.

В соответствии с абзацем 8 пункта 38 Основ ценообразования: «Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов.».

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э на каждый долгосрочный период регулирования определяются долгосрочные параметры регулирования, которые в течение этого периода не меняются:

- базовый уровень подконтрольных расходов;
- индекс эффективности подконтрольных расходов;
- коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов;
- максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг;

- величина технологического расхода (потерь) электрической энергии;

- уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

На каждый год долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

- индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

- размер активов;

- величина неподконтрольных расходов;

- величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг;

- величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг;

- цена (тариф) покупки потерь электрической энергии, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим

сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии оказываются регулируемыми организациями.

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i -й год долгосрочного периода регулирования без учета расчетной предпринимательской прибыли сетевой организации (HBB_i^{cod} тыс. руб.) определяется по формулам:

$$HBB_1^{cod} = PP_1 + HP_1 + B_1 + d_1 \times \Delta \text{ЭП}_1 + HBB_{i-2}^{cod} \times KHK_i, (1),$$

$$HBB_i^{cod} = PP_i + HP_i + B_i + Y_i + d_i \times \Delta \text{ЭП}_i + HBB_{i-2}^{cod} \times KHK_i, (2)$$

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, $i = 2, 3, \dots$;

PP_i - подконтрольные расходы, определяемые в соответствии с пунктом 11(1) Методических указаний и учтенные в году i долгосрочного периода регулирования. В случае пересмотра на год i базового уровня подконтрольных расходов по основаниям, установленным в абзаце тринадцатом пункта 7, абзаце двадцатом пункта 12 Основ ценообразования, пункте 8 Правил регулирования, а также на основании поручений, содержащихся в актах Президента Российской Федерации, поручений и указаний Президента Российской Федерации, поручений, содержащихся в актах Правительства Российской Федерации и (или) протоколах заседаний Правительства Российской Федерации, поручений Председателя Правительства Российской Федерации, в качестве PP_i принимается базовый уровень подконтрольных расходов с учетом его пересмотра (тыс. руб.);

PP_1 - уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в долгосрочном периоде регулирования, предшествующем очередному расчетному периоду регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

HP_1, HP_i - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i -го года долгосрочного периода регулирования;

B_1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования (тыс. руб.). B_1 соответствует величине $B_i^{распред}$, определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Y_i - планируемые на период регулирования, соответствующий году i , расходы, признанные регулирующим органом экономически обоснованными, на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике», обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям, определяемые до завершения долгосрочного периода

регулирования, на который базовый уровень подконтрольных расходов устанавливался до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 246 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 11, ст. 1550) (тыс. руб.);

$\Delta \text{ЭП}_1$, $\Delta \text{ЭП}_i$, d_1 , d_i - соответственно экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, определяемая в соответствии с пунктом 34(2) или 34(3) Основ ценообразования, и доля $\Delta \text{ЭП}_1$, $\Delta \text{ЭП}_i$, которая учитывается в составе необходимой валовой выручки в части содержания электрических сетей, определяемая регулирующим органом в диапазоне от 0 до 1;

B_i - расходы i -го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний (тыс. руб.) и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования.

Величина B_i определяется в соответствии с формулой (3).

КНК_i - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i , определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26 декабря 2010 г. № 254-э/1.

$$B_i = (B_i^{\text{инд}} + B_i^{\text{коррИП}}) \cdot (1 + I_{i-1}) \cdot (1 + I_i) + B_i^{\text{распред}}, \quad (3)$$

где:

$B_i^{\text{инд}}$ - расходы i -го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9 Методических указаний, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний (тыс. руб.). Указанные расходы определяются следующим образом:

$$B_i^{\text{инд}} = \Delta \text{ЛР}_i + \Delta \text{НР}_i + \Delta \text{У}_i + \Delta \text{НВВ}_i + \text{ПО}_i \quad (4)$$

где:

$\Delta ПР_i$ - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов, определяемая в соответствии с пунктом 11(1) Методических указаний. Не рассчитывается для случаев, если год $i-2$ является первым годом долгосрочного периода регулирования или годом пересмотра базового уровня подконтрольных расходов;

$\Delta НР_i$ - корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

$\Delta У_i$ - корректировка фактических расходов, признанных регулирующим органом экономически обоснованными в году $i-2$, на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям, определяемая до завершения долгосрочного периода регулирования, на который базовый уровень подконтрольных расходов устанавливался до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2020 г. № 246 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которая может принимать как положительные, так и отрицательные значения, рассчитываемая по следующей формуле:

$$\Delta У_i = У_{i-2}^{факт} - У_{i-2},$$

где:

$У_{i-2}, У_{i-2}^{факт}$ - плановые и фактические расходы, признанные регулирующим органом экономически обоснованными в году $i-2$, на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям»;

$\Delta НВВ_i$ - корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

$ПО_i$ - корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежат учету: «расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «+»), или полученного избытка (со знаком «-»), выявленных по итогам истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов».

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования:

«При установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

- расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности;

- учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы) (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)...

Регулирующие органы принимают меры по исключению из расчетов при установлении регулируемых цен (тарифов) экономически необоснованных доходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, полученных в предыдущем периоде регулирования...

В случае, если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования...».

В этой связи, регулирующим органом проводится анализ результатов хозяйственной деятельности регулируемой организации за 2023 год с использованием данных статистической и бухгалтерской отчетности Общества за предшествующий год (за 2023 год).

Таким образом, в соответствии с Методическими указаниями № 98-э по вопросу установления необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров ООО «Горсети» на 2025 год необходимо проводить по следующим направлениям:

1. на основании анализа результатов хозяйственной деятельности ООО «Горсети» за 2023 год: определение незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус») по итогам анализа результатов деятельности ООО «Горсети» за 2023 год для их учета при определении НВВ Общества на 2025 год и принятии тарифных решений на 2025 год:

- определение величины отклонения товарной выручки, полученной в результате осуществления регулируемой деятельности в 2023 году, от величины плановой товарной выручки;

- определение величины отклонения подконтрольных расходов 2023 года в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

- определение величины отклонения утвержденных неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений указанного параметра за 2023 год;

- определение величины отклонения оплаты потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям за 2023 год с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;

- определение величины отклонения утвержденной инвестиционной программы, исходя из фактических значений указанного параметра за 2023 год;

- определение величины отклонения необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг);

2. Определение долгосрочных параметров регулирования на период 2025 – 2029 годов;

3. Определение подконтрольных расходов на 2025-2029 гг.;

4. Определение неподконтрольных расходов на 2025-2029 гг. методом экономически обоснованных расходов. В соответствии с пунктом 11 методических указаний № 98-э подлежат учету: «расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «+»), или полученного избытка (со знаком «-»), выявленных по итогам истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов».

В соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, экспертом определена сумма подконтрольных и неподконтрольных расходов ООО «Горсети» на период 2025 – 2029 годов, а также проведена корректировка НВВ по результатам анализа деятельности ООО «Горсети» в 2023 году.

1. Параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации по годам.

При анализе необходимой валовой выручки, экспертом применялись индексы потребительских цен Минэкономразвития России от 30.09.2024 (далее – Прогноз МЭР).

Таблица 4

Показатель	2023	2024	2025	2026	2027
Индексы потребительских цен	105,9	108,0	105,8	104,3	104,0

2 Расчет подконтрольных расходов на 2025 год

В соответствии с п.2 ПП РФ № 1582 при установлении на 2025 год цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, для которых 2025 год является очередным годом долгосрочного периода регулирования, а удельная величина операционных (подконтрольных) расходов, определенных на 2025 год в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, в расчете на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности в 2025 году, превышает удельную величину операционных (подконтрольных) расходов территориальной сетевой организации, которая соответствует на 2025 год критериям отнесения территориальной сетевой организации к крупнейшей территориальной сетевой организации в административных границах субъекта Российской Федерации, предусмотренным приложением № 3(1) к Основам ценообразования, в расчете на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности в 2025 году, применяются положения пункта 3 настоящего постановления.

В соответствии с п.3 ПП РФ № 1582 при установлении на 2025 год цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям. Исполнительным органам субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при установлении на 2025 год цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, указанным в пункте 2 настоящего постановления, учитывать операционные (подконтрольные) расходы, определенные в соответствии с абзацем третьим настоящего пункта, увеличенные на величину, равную 50 процентам разницы между:

операционными (подконтрольными) расходами территориальной сетевой организации, определенными в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования;

операционными (подконтрольными) расходами территориальной сетевой организации, определенными при соблюдении условия непревышения удельной величины операционных (подконтрольных) расходов в расчете на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности в 2025 году, над удельной величиной операционных (подконтрольных) расходов (базового уровня операционных (подконтрольных) расходов) территориальной сетевой организации, которая соответствует на 2025 год критериям отнесения территориальной сетевой организации к крупнейшей территориальной сетевой организации в административных границах субъекта Российской Федерации, предусмотренным приложением № 3(1) к Основам ценообразования, в расчете на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности в 2025 году.

В соответствии п.3 ПП РФ № 1582 сумма подконтрольных расходов на 2025 год определена экспертом в размере 881 420,03 тыс. руб.

Таблица 5

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Предложение ООО «Горсети» на 2025	Предложение эксперта на 2025
1	Материальные затраты	тыс. руб.	74 614,56	53 916,57
2	Расходы на оплату труда	тыс. руб.	1 151 883,90	682 526,32
3	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс. руб.	270 242,43	144 977,13
4	Ремонт основных фондов	тыс. руб.	214 424,43	104 240,05
5	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс. руб.	30 900,21	25 774,70
6	Расходы на командировки и представительские	тыс. руб.	1 837,77	269,79
7	Расходы на подготовку кадров	тыс. руб.	4 557,98	952,39
8	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс. руб.	7 503,31	3 104,99
9	Расходы на страхование	тыс. руб.	878,99	796,81
10	Другие прочие расходы	тыс. руб.	503,67	503,56
11	Аренда помещений и транспортных средств	тыс. руб.	0,00	5 486,24
12	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс. руб.	0,00	0,00
13	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс. руб.	9 636,06	3 848,60
	ИТОГО подконтрольных расходов	тыс. руб.	1 496 740,89	881 420,03

2. Определение суммы неподконтрольных расходов на 2025 год.

Сумма неподконтрольных расходов на 2025 год определена методом экономически обоснованных расходов. По результатам проведенного анализа представленных организацией материалов экспертом неподконтрольные расходы определены на экономически обоснованном уровне в размере 535 486,81 тыс. руб.

Таблица 6

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Предложение ООО «Горсети» на 2025	Предложение эксперта на 2025
1	Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС"	тыс. руб.	0,00	0,00
2	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс. руб.	33 889,72	8 086,80
3	Налоги	тыс. руб.	12 465,45	8 171,67
4	Страховые взносы	тыс. руб.	350 172,71	196 544,36
5	Прочие неподконтрольные расходы	тыс. руб.	1 180,77	1 179,39
6	Налог на прибыль	тыс. руб.	59 023,95	23 432,17
7	Выпадающие доходы/экономия средств	тыс. руб.	20 471,27	19 077,84
8	Источники финансирования инвестиционной программы	тыс. руб.	346 485,66	278 994,58
8.1.	Амортизация основных средств	тыс. руб.	204 118,54	196 328,37
8.2.	Прибыль на капитальные вложения	тыс. руб.	142 367,13	82 666,21
9	Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии (п.34(1)-34(3) Основ ценообразования)	тыс. руб.	64 938,04	0,00
	ИТОГО неподконтрольных расходов	тыс. руб.	888 627,57	535 486,81

Источники финансирования инвестиционной программы

Проектом приказа Департамента тарифного регулирования Томской области инвестиционная программа ООО «Горсети» на период 2025 – 2029 годы. На 2025 год инвестиционной программой предусмотрен объем капитальных вложений в сумме 278 994,58 тыс. руб. без НДС.

Источниками финансирования инвестиционной программы являются тарифные источники (амортизационные отчисления и прибыль на капитальные вложения), включаемые в состав необходимой валовой выручки ООО «Горсети», представленные в таблице 7.

Таблица 7

N п/п	Показатель	Ед. изм.	Ожидаемый план				
			2025	2026	2027	2028	2029
1	2	3	4	5	6	7	8
1.1	Прибыль, направляемая на инвестиции	млн. руб.	82 666,21	148 668,83	150 277,50	153 229,60	155 557,48
1.2	Амортизация основных средств	млн. руб.	196 328,37	181 592,13	170 343,48	159 092,04	146 411,64
	Итого источники финансирования инвестиционной программы	млн. руб.	278 994,58	330 260,96	320 620,98	312 321,64	301 969,12

Амортизация основных средств

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования: «При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В соответствии с пунктом 27(1) Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электроэнергии по электрическим сетям, принадлежащим территориальным сетевым организациям, определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета, на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых основных средств и нематериальных активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электроэнергии. При этом не учитываются обесценение основных средств, затраты на ремонт, техническое обслуживание и технический осмотр, а также амортизация прав пользования активами, отраженными в составе основных средств, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, учитываются в тарифах на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, при условии наличия у территориальной сетевой организации утвержденной (скорректированной) в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционной программы на очередной период регулирования или проекта инвестиционной программы на очередной период регулирования, который в текущем периоде регулирования проходит рассмотрение (утверждение) в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» (далее - Правила утверждения инвестиционных программ). В отношении территориальных сетевых организаций, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, при расчете на плановый период регулирования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов учитываются в размере амортизационных отчислений, предусмотренных источником финансирования утвержденной (скорректированной) в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционной программы на очередной период регулирования или проекта инвестиционной программы на очередной период регулирования, который в текущем периоде регулирования проходит рассмотрение (утверждение) в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ.

По предложению ООО «Горсети» сумма расходов амортизационных отчислений, учтенная в смете затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2025 год, составили 204 118,54 тыс. руб.

Следует отметить, что Общество не проводила переоценку имущества.

Экспертом сумма амортизационных отчислений основных средств на 2025 год принята в размере 196 328,37 тыс. руб., исходя из максимального срока полезного использования основных средств на 2025 год с учетом стоимости основных средств по состоянию на 01.09.2024, определенной по данным бухгалтерского учета.

Прибыль на капитальные вложения

Величина прибыли как источник капитальных вложений на 2025 год определена экспертом на основании объема финансирования инвестиционной программы ООО «Горсети» на 2025 – 2029 годы за счет тарифных источников в части 2025 года и с учетом суммы амортизационных отчислений, включаемых в состав НВВ 2025 год. Таким образом, прибыль на капитальные вложения на 2025 год составила 82 666,21 тыс. рублей.

Сумма прибыли на капитальные вложения, принимаемая экспертом на 2025 год, не превышает 12% от плановой НВВ без учета расходов, указанных в п. 11 Методических указаний №98-э.

3. Корректировка НВВ по результатам деятельности организации за 2023 год.

Согласно п.7 Основ ценообразования: при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов и излишне полученных доходов, а также на включение экономически обоснованных расходов и недополученных доходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

По результатам деятельности ООО «Горсети» в 2023 году сумма излишне полученных доходов, подлежащая исключению из НВВ ООО «Горсети» без учета Прогноза МЭР составляет 54 220,31 тыс. руб.

Кроме того, подлежит включению в НВВ сумма корректировки по результатам анализа деятельности ООО «Горсети» за 2022 год без учета Прогноза МЭР в сумме 30 037,69 тыс. руб., не учтенная при тарифном регулировании на 2024 год.

Общая сумма, подлежащая исключению из НВВ по результатам анализа деятельности ООО «Горсети» за 2022 – 2023 годы без учета Прогноза МЭР составляет 84 257,99 тыс. руб.

В целях сглаживания изменения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования экспертом принято решение учесть сумму, подлежащую включению в НВВ 2025 года по результатам деятельности ООО «Горсети» за 2022-2023 гг. с учетом Прогноза МЭР, составила 82 812,99 тыс. руб.

Сумма, к включению в НВВ на последующие периоды регулирования по результатам анализа деятельности ООО «Горсети» за 2023 г., составила 13 555,08 тыс. руб. (без учета ИПЦ).

Таблица 8

Период, за который производился анализ финансово хозяйственной деятельности	Ед. изм.	Полученный избыток " - "/Незапланированные экономически обоснованные расходы "+" (без учета прогноза МЭР)	Полученный избыток «-» /Незапланированные расходы «+», подлежащий учету на 2023 год с учетом ИПЦ	Распределение	
				2025 с ИПЦ	последующие периоды регулирования без ИПЦ
1	2	3	7		
2022 год ИПР	тыс. руб.	-51 700,26	-62 560,20	-62 560,20	0,00
2022 год по текущей деятельности	тыс. руб.	81 737,95	98 907,47	98 907,47	0,00
2023 год	тыс. руб.	54 220,31	61 954,29	46 465,72	13 555,08
Итого:	тыс. руб.	84 257,99	98 301,57	82 812,99	13 555,08

Предлагаемая к утверждению необходимая валовая выручка ООО «Горсети» на 2025 год составляет 1 599 733,07 тыс. руб., в том числе:

- подконтрольные расходы – 881 420,03 тыс. руб.;
- неподконтрольные расходы – 535 486,81 тыс. руб.;
- недополученные доходы – 82 812,99 тыс. руб.;
- предпринимательская прибыль – 100 013,24 тыс. руб.

Отклонение расходов, принимаемых экспертом от расходов по данным ООО «Горсети» связаны с тем, что экспертом исключены (не приняты по предложению организации) экономически необоснованные затраты по статьям расходов на основании п. 7 Основ ценообразования в связи с тем, что экономическая обоснованность указанных расходов в соответствии с Основами ценообразования и Методическими указаниями не подтверждена.

Предлагаемая к утверждению необходимая валовая выручка ООО «Горсети» на 2025-2029 гг.:

Таблица 9

Год	НВВ ООО «Горсети» (без учета оплаты потерь)
	тыс. руб.
2025	1 599 733,07
2026	1 598 883,41
2027	1 604 166,92
2028	1 632 103,33
2029	1 658 980,06

Смета расходов (НВВ на содержание) на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2025-2029 годы организации приведена в таблице 10:

Таблица 10

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	План 2025 год	План 2026 год	План 2027 год	План 2028 год	План 2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Расчет коэффициента индексации						
1.1	индекс потребительских цен (ИПЦ)	%	5,80%	4,30%	4,00%	4,00%	4,00%
1.2	индекс эффективности операционных расходов	%	1,00%	1,00%	1,00%	1,00%	1,00%
1.3	количество активов, всего	у.е.	28 437,61	28 437,61	28 437,61	28 437,61	28 437,61
1.4	индекс изменения количества активов	%		0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
1.5	коэффициент эластичности затрат по росту активов	-	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75
1.6	итого коэффициент индексации	-		1,03257	1,02960	1,02960	1,02960
2	Расчет подконтрольных расходов						
2.1	Материальные затраты	тыс. руб.	53 916,57	55 672,63	57 320,54	59 017,23	60 764,14
	<i>в т.ч. ремонт</i>	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2	Расходы на оплату труда	тыс. руб.	682 526,32	704 756,21	725 616,99	747 095,25	769 209,27
2.3	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс. руб.	144 977,13	149 699,04	148 297,51	152 687,12	157 206,66
2.3.1	Ремонт основных фондов	тыс. руб.	104 240,05	107 635,15	110 821,15	114 101,46	117 478,86
2.3.2	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс. руб.	25 774,70	26 614,18	27 401,96	28 213,06	29 048,17
2.3.3	Расходы на командировки и представительские	тыс. руб.	269,79	278,58	286,82	295,31	304,05
2.3.4	Расходы на подготовку кадров	тыс. руб.	952,39	983,41	1 012,52	1 042,49	1 073,35
2.3.5	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс. руб.	3 104,99	3 206,12	3 301,02	3 398,73	3 499,34
2.3.6	Расходы на страхование	тыс. руб.	796,81	822,76	847,11	872,19	898,00
2.3.7.	Другие прочие расходы	тыс. руб.	503,56	519,96	535,35	551,19	567,51
2.3.8.	Аренда помещений и транспортных средств	тыс. руб.	5 486,24	5 664,93			
2.3.9.	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.3.9.	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс. руб.	3 848,60	3 973,94	4 091,57	4 212,68	4 337,38
2.4	ИТОГО подконтрольные расходы	тыс. руб.	881 420,03	910 127,88	931 235,05	958 799,60	987 180,07
	<i>в т.ч. ремонт</i>	<i>тыс. руб.</i>	<i>104 240,05</i>	<i>107 635,15</i>	<i>110 821,15</i>	<i>114 101,46</i>	<i>117 478,86</i>
3	Расчет неподконтрольных расходов						
3.1	Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС"	тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.3.	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс. руб.	8 086,80	8 086,80	8 086,80	8 086,80	8 086,80
3.4.	Налоги, всего, в том числе:	тыс. руб.	8 171,67	8 297,62	8 415,81	8 537,50	8 662,79
3.5.	Страховые взносы	тыс. руб.	196 544,36	202 945,81	208 953,00	215 138,01	221 506,10
3.6.	Прочие неподконтрольные расходы	тыс. руб.	1 179,39	1 179,39	1 179,39	1 179,39	1 179,39
3.7.	Налог на прибыль	тыс. руб.	23 432,17	23 432,17	23 432,17	23 432,17	23 432,17
3.8.	Выпадающие доходы/экономия средств	тыс. руб.	19 077,84	0,00	0,00	0,00	0,00
3.9.	Амортизация основных средств	тыс. руб.	196 328,37	181 592,13	170 343,48	159 092,04	146 411,64
3.10.	Прибыль на капитальные вложения	тыс. руб.	82 666,21	148 668,83	150 277,50	153 229,60	155 557,48
3.11.	ИТОГО неподконтрольных расходов	тыс. руб.	535 486,81	574 202,75	570 688,15	568 695,51	564 836,37
4	Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка	тыс. руб.	82 812,99	13 555,08			
5	НВВ на содержание	тыс. руб.	1 499 719,83	1 497 885,71	1 501 923,20	1 527 495,12	1 552 016,44
6	Предпринимательская прибыль	тыс. руб.	100 013,24	100 997,70	102 243,72	104 608,21	106 963,62
7	Итого необходимая валовая выручка	тыс. руб.	1 599 733,07	1 598 883,41	1 604 166,92	1 632 103,33	1 658 980,06

7. Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии

В соответствии с пунктом 13 методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии в i -м году долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:

$$HBB_i^{nom} = ЦП_i \cdot \mathcal{E}_i^{nom} \quad (11),$$

где:

$ЦП_i$ - прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i , учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

\mathcal{E}_i^{nom} - объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации, определенный на i -й год долгосрочного периода регулирования.

6.1. Прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2025 году.

Расчет плановой цены (тарифа) на электроэнергию, приобретаемой ТСО в целях компенсации потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям, сформирован на основании информации о прогнозах свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) на 2025 г., опубликованной на сайте ОАО «АТС» (Таблица 11).

Таблица 11

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	1 полугодие 2025 года	2 полугодие 2025 года
1	Тариф на покупку потерь электроэнергии (без учета НДС)	руб./МВтч	4 343,10	4 453,30

6.2. Уровень и величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, уровень потерь электрической энергии территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования.

На основании вышеизложенного, экспертом принят уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на уровне 7,21 %.

Уровень потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям ООО «Горсети», принятый экспертом в расчете на 2025 год, представлен в таблице 12.

Таблица 12

Наименование ТСО	Уровень потерь, предложенный организацией, на 2025 год	Уровень потерь, принятый экспертом, на период 2025 - 2029 годы
ООО «Горсети»	7,21 %	7,21 %

Объем потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям ООО «Горсети», учтенный экспертом в расчете индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на 2025 год, представлен в таблице 13.

Таблица 13

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	План 2025
1	2	3	4
1	Поступление в сеть	млн.кВтч	1 576,4449
2	Потери в электрической сети, в т.ч. относимые на:	млн.кВтч	113,5844
2.1	собственное потребление	млн.кВтч	0,0000
2.2	передачу сторонним потребителям (субабонентам)	млн.кВтч	113,5844
3	Относительные потери	%	7,2051
4	Отпуск из сети (полезный отпуск), в т.ч. для	млн.кВтч	1 462,8605
4.1	собственного потребления	млн.кВтч	0,0000
4.2	передачи сторонним потребителям (субабонентам)	млн.кВтч	1 462,8605

Объем потерь соответствует значениям, отраженным в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) по Томской области на 2025 год, утвержденном приказом ФАС России от 11 октября 2024 № 720/24-ДСП.

Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) определен в соответствии с Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций».

Предлагаемые Департаментом долгосрочные параметры регулирования на период 2025 – 2029 годов для ООО «Горсети»:

Таблица 14

Год	Базовый уровень подконтрольных расходов	Индекс эффективности подконтрольных расходов	Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов	Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям	Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки	Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки	Показатель уровня качества осуществления технологического присоединения (Птпр)
1	тыс. руб.	%	%	%	час.	Шт.	8
2025	881 420,03	1,00	75,00	7,21	ВН-2,29602 СН1-2,29602 СН2-2,29602 НН-0,34422	ВН-0,73981 СН1-0,73981 СН2-0,73981 НН-0,22345	1,0000
2026	X	1,00	75,00	X	ВН-2,26158 СН1-2,26158 СН2-2,26158 НН-0,33906	ВН-0,72872 СН1-0,72872 СН2-0,72872 НН-0,22010	1,0000
2027	X	1,00	75,00	X	ВН-2,22766 СН1-2,22766 СН2-2,22766 НН-0,33397	ВН-0,71779 СН1-0,71779 СН2-0,71779 НН-0,21680	1,0000
2028	X	1,00	75,00	X	ВН-2,19424 СН1-2,19425 СН2-2,19425 НН-0,32896	ВН-0,70702 СН1-0,70702 СН2-0,70702 НН-0,21355	1,0000
2029	X	1,00	75,00	X	ВН-2,16134 СН1-2,16134 СН-2,16134 НН-0,32403	ВН-0,69641 СН1-0,69641 СН2-0,69641 НН-0,21035	1,0000

8. Расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Томской области на 2025 год

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые территориальные сетевые организации оказывают друг другу, то есть для взаиморасчетов пары сетевых организаций (далее - индивидуальные тарифы), определяются исходя из разности между тарифной выручкой сетевой организации - получателя услуги по передаче электрической энергии, получаемой ею от потребителей электрической энергии на всех уровнях напряжения, и необходимой валовой выручкой (с учетом расходов на оплату нормативных технологических потерь в сетях и средств, получаемых (оплачиваемых) от других сетевых организаций).

В соответствии с п. 52 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются одновременно в двух вариантах:

- двухставочный;
- одноставочный.

Расчет двухставочного индивидуального тарифа предусматривает определение двух ставок:

- ставки на содержание электрических сетей в расчете на МВА (МВт) суммарной присоединенной (заявленной) мощности без разбивки по напряжениям;
- ставки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу в расчете на Мвт.ч без разбивки по напряжениям.

Базой для расчета ставки индивидуальных тарифов на содержание электрических сетей является присоединенная (заявленная) мощность сетевой организации.

Базой для расчета ставки индивидуальных тарифов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии является плановый сальдированный переток электроэнергии между сетевыми организациями.

Экспертом в расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии между сетевыми организациями были приняты:

- плановый объем полезного отпуска ООО «Горсети», согласованный с ПАО «Россети Томск»;
- величина планового сальдированного перетока электроэнергии из сети сетевой организации - получателя платежа в сеть сетевой организации-плательщика на 2025 г.;
- величина заявленной мощности в соответствии с договорами, заключенными между сетевыми организациями, либо в соответствии с документами, имеющимися в распоряжении ДТР Томской области в момент установления тарифов, подтверждающими объемы заявленной мощности.

НВВ на содержание электрических сетей, относимое на оказание услуг по передаче электрической энергии сторонним потребителям определено в настоящем экспертном заключении. Затраты на покупку потерь электрической энергии определены, как произведение прогнозной цены (тарифа) покупки потерь и объема технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации.

Расчет плановой цены (тарифа) на электроэнергию, приобретаемой ТСО в целях компенсации потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям, сформирован на основании информации о прогнозах свободных (нерегулируемых) цен

на электрическую энергию (мощность) на 2025 г., опубликованной на сайте ОАО «АТС».

Объем потерь соответствует значениям, отраженным в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) по Томской области на 2025 год, утвержденном приказом ФАС России от 11 октября 2025 года № 724/20-ДСП.

Расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования 2025 год приведен в таблице 15.

Таблица 15 - Расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ПАО «Россети Томск» и ООО «Горсети» период регулирования 2025 год

без учёта НДС

№№ п/п	Показатели	Ед.изм.	1 полугодие	2 полугодие	год
1.	НВВ на содержание электрических сетей и покупку потерь электрической энергии	рублей	1 003 617 590,93	1 099 151 003,05	2 102 768 593,98
1.1.	НВВ на содержание электрических сетей, относимое на оказание услуг по передаче электрической энергии сторонним потребителям ООО "Горсети"	рублей	801 379 607,71	798 353 464,43	1 599 733 072,14
1.2.	НВВ на покупку потерь, относимое на оказание услуг по передаче электрической энергии сторонним потребителям ООО "Горсети"	рублей	202 237 983,22	300 797 538,62	503 035 521,84
1.2.1.	Цена покупки потерь	руб./МВтч	4 220,29	4 580,87	4 428,74
1.2.2.	Объем потерь электрической энергии	млн.кВтч	47,920	65,664	113,584
2.	Энергия, мощность				
2.1.	Отпуск ээ из сети, всего	млн.кВтч	734,118	731,346	1 465,46
2.2.	Отпуск мощности из сети, всего	МВт	214,052	197,239	205,646
3.	Расчет среднегодовых тарифов				
3.1.	Одноставочный тариф $((1.1+1.2) / 2.1)$	руб./кВт.ч	1,36711	1,50292	1,43488
3.2.	Плата за услуги на содержание электрических сетей $(1.1/2.2)$	руб./МВт мес.	623 975,80	674 607,51	648 255,20
3.3.	Ставка на оплату потерь электроэнергии $(1.2./2.1)$	руб./МВт.ч	275,48	411,29	343,26

Эксперты:

Консультант
регулирующего
естественных монополий

комитета



Атажонова Раиса
Ашурматовна

Председатель
регулирующего
естественных монополий

комитета



Тоцкая Ксения
Павловна