



С.В. Травкова

ПРОТОКОЛ
заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области

02.05.2024

№ 17

город Томск

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

С.В. Травкова	Председатель Правления – И.о. начальника Департамента тарифного регулирования Томской области
Г.К. Кулешов	Заместитель начальника департамента-председатель комитета по организационно-правовой работе
С.К. Плотников	Председатель комитета информационной работы и регулирования цен (тарифов) социально-значимых товаров и услуг
К.П. Тоцкая	Председатель комитета регулирования естественных монополий
Е.А. Воронина	Председатель комитета регулирования тарифов в сфере теплоснабжения
Н.Н. Неизвестных	Представитель антимонопольного органа

Кворум Правления имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ (п.п.1-3):

№ Вопрос
п/п

1. Об установлении на 2024 год платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Северска для открытого акционерного общества «Тепловые сети» (ИНН 7024024860)

Ответственный за подготовку материалов: К.П. Тоцкая (тел. 712-192)

ПРИСУТСТВОВАЛИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ:

Нестеренко О.Н. Представитель ОАО «Тепловые сети». (доверенность № 23 от 02.05.2024)

СЛУШАЛИ:

По вопросу п.1 повестки об установлении на 2024 год платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Северска для открытого акционерного общества «Тепловые сети» (ИНН 7024024860)

Тоцкая К.П.

ОАО «Тепловые сети» (ИНН 7024024860) обратилось в Департамент тарифного регулирования Томской области (далее – Департамент) с заявлением от 19.03.2024 № 01-01/203 на установление платы за подключение к системе теплоснабжения г. Северска в расчете на

единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения на 2024 год в части расходов на проведение организационных мероприятий по подключению объекта потребителя за 1 подключение.

Стоимость мероприятий, включаемых в состав платы за подключение, определяется в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013г. № 760-э (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 170 Методических указаний плата за подключение объектов заявителей, при наличии технической возможности подключения, определяется в соответствии с приложением 7.5 к Методическим указаниям и состоит из:

- 1) расходов на проведение мероприятий по подключению объектов заявителей (П1);
- 2) расходов на создание (реконструкцию) тепловых сетей (за исключением создания (реконструкции) тепловых пунктов) от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точек подключения объектов заявителей (включая проектирование) (П2.1);
- 3) расходов на создание (реконструкцию) тепловых пунктов от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точек подключения объектов заявителей (П2.2);
- 4) налога на прибыль (Н).

Документы, представленные для обоснованности предложенного размера платы за подключение:

- расчет трудозатрат при выполнении мероприятий по подключению объектов капитального строительства;
- расчет стоимости работы автотранспорта, договор оказания автотранспортных услуг;
- расчет расходов на оплату труда;
- расчет платы за подключение объектов заявителей, суммарная подключаемая тепловая нагрузка которых составляет 3,3308 Гкал/ч;
- документы, подтверждающие право владения объектами, используемыми при осуществлении регулируемой деятельности;
- документы, подтверждающие наличие технической возможности для технологического присоединения объекта.

В целях подтверждения обоснованности расходов Экспертами были запрошены дополнительные материалы письмом от 09.04.2024 № 53-03-0478. Организация предоставила материалы 16.04.2024 и 27.04.2024 (письмо от 12.04.2024 № 01-01/289 и письмо от 27.04.2024 от 01-01/330). В связи с поздним предоставлением обосновывающих материалов, на основании пункта 30 Правил регулирования, было принято решение продлить срок рассмотрения и принятия решения по заявлению до 17.05.2024 (распоряжение Департамента тарифного регулирования от 18.04.2024 № 1-15/10).

Согласно Заявлению от 19.03.2024 Организации величина плановой на 2024 год суммарной подключаемой нагрузки принята в соответствии с перспективной нагрузкой объектов планируемых к подключению, указанных в Схеме теплоснабжения города Северска до 2035 года (актуализация на 2024 год), а также проведенным анализом наличия технической возможности их подключения.

Реестр объектов на 2024 год, по которым имеется техническая возможность:

- Реконструируемое здание по адресу: Российская Федерация, Томская обл., ЗАТО Северск, г.Северск, ул. Парусинка, 10, стр.8 (нагрузка – 0,162 Гкал/ч);
- Здание цеха по производству стерильного молока по адресу: Томская обл., г.Северск, ул.Предзаводская, 14а (нагрузка – 1,605 Гкал/ч);
- Многоэтажный жилой дом по адресу: Российская Федерация, Томская область, ЗАТО Северск, г.Северск, проезд Новый, д.8 (нагрузка – 1,2 Гкал/ч);
- Объекты капитального строительства по адресу: Томская обл., г.Северск, ул. Солнечная, 2, стр.7 (нагрузка – 0,3638 Гкал/ч).

В реестр включено 4 объекта с суммарной тепловой нагрузкой 3,3308 Гкал/ч в разных районах ЗАТО Северск.

Расходы, по данным Организации, на создание (реконструкцию) тепловых сетей и тепловых пунктов от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точек подключения объектов заявителей (П2) отсутствуют.

Определение расходов Π_1

В соответствии с п. 33 Правил подключения мероприятия (в том числе технические) по подключению объектов к системе теплоснабжения, выполняемые исполнителем до границы земельного участка заявителя, на котором располагается подключаемый объект, а также мероприятия по фактическому подключению включают в себя:

- а) подготовку и выдачу исполнителем условий подключения и согласование их в необходимых случаях с организациями, владеющими на праве собственности или на ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии;
- б) разработку исполнителем проектной документации в соответствии с условиями подключения;
- в) проверку исполнителем выполнения заявителем условий подключения;
- г) осуществление исполнителем фактического подключения объекта к системе теплоснабжения.

Для определения расходов Π_1 учитываются трудозатраты на 1 заявку, которые по расчету Организации составили 22,5 часов.

Эксперты при расчете трудозатрат на определение расходов Π_1 руководствовались:

- 1) приказом Госстроя РФ от 15 мая 2002 г. № 79 «Об утверждении Норм времени на выполнение работ по государственному техническому учету и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности»;
- 2) постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 08.01.1990 № 9/2-7;
- 3) постановлением Госкомтруда СССР, Минюста СССР, Секретариата ВЦСПС от 10.07.1990 № 273/К-14-440/11-41;
- 4) постановлением Минтруда СССР от 14.11.1991 № 69;
- 5) приказом Госстроя РФ от 09.12.1999 № 139.

Нормативные затраты по расчету Экспертов составляют 34,03 часов. Предлагается принять трудозатраты по предложению Организации в качестве базовых исходных данных для расчета принимаемых трудозатрат. Учитывая, что расходы на автотранспорт включают в себя расходы на услуги водителя, Экспертами предлагается исключить из трудозатрат время, затраченное водителем, в размере 4,5 чел/ч. Таким образом размер трудозатрат на выполнение одного мероприятия Экспертами принято в размере 22,5 – 4,5 = **18 чел/ч**, на 2024 год (4 планируемых мероприятия) – в размере **63 чел/ч**. Размер накладных расходов к заработной плате Организацией не представлен.

В расчет платы Π_1 Организацией были включены затраты на транспорт и заработную плату, а также затраты на социальные выплаты, не учитываемые в целях налогообложения. В обоснование данных расходов Организацией была предоставлена информация о средней численности работников, средней заработной плате за 1 и 2 полугодие и приказ о стоимости услуг автотранспорта и спецтехники в 2023 году.

При расчете расходов на услуги автотранспорта Организацией в целях приведения стоимости услуги в 2023 году к ценам 2024 года был применен индекс – дефлятор в размере 1,046. Эксперты считают применение данного индекса не правомерным. Для обоснования расходов Организацией был предоставлен приказ ОАО ТС от 07.12.2022 № 01-04/184 о тарифах на услуги автотранспорта и спецтехники с 01.01.2023 года без ограничения периода действия. Данный приказ действует до настоящего времени. Размер стоимости услуг автотранспорта, предложенный Организацией на 2024 год, составил 28,87 тыс.руб. Экспертами предлагается учесть при расчете платы стоимость услуг автотранспорта в размере **27,60 тыс.руб.**

Первоначально (Заявление от 19.03.2024) Организацией был предоставлен расчет платы Π_1 за подключение к системе теплоснабжения г. Северска в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности исходя из 5 заявок заявителей.

Однако при рассмотрении Заявления от 19.03.2024 данные для расчета платы были уточнены письмом от 27.04.2024 № 01-01/330. Организацией была исключена заявка ОАО

«ТДСК», (подключаемая тепловая нагрузка объекта – 21,5245 Гкал/час) в связи с тем, что для объектов капитального строительства Открытого акционерного общества «Томская домостроительная компания» - «Комплексное освоение микрорайона 12а в целях жилищного строительства», расположенных на земельном участке с кадастровым номером 70:22:0000000:202 по адресу: Российская Федерация, Томская область, ЗАТО Северск, г.Северск, микрорайон 12а отсутствует техническая возможность подключения.

Расчет расходов, учтенных при определении платы P_1 Организации и Экспертов приведен в таблице 1.

Таблица 1 (без учета НДС)

Показатель	ед.изм	Предложение Организации	Предложение Экспертов	Отклонение
1	2	3	4	5
Расчет средств на оплату труда				
Трудозатраты	чел/ч	81,00	63,00	-18
Стоимость 1 ч по тарифной заявке на установление тарифа на тепловую энергию для потребителей централизованной системы теплоснабжения	руб/ч	398,11	328,47	-69,64
Итого фонд оплаты труда	тыс.руб	32,25	20,69	-11,56
отчисления от фонда оплаты труда	тыс.руб	9,74	6,25	-3,49
Итого средств на оплату труда	тыс.руб	41,99	26,94	-15,05
Расчет выплат социального характера				
Трудозатраты	чел/ч	81,00	63,00	-18
Среднегодовая численность персонала, занятого проведением мероприятий по подключению	чел	0,04	0,03	-0,01
Размер социальных выплат по тарифной заявке на установление тарифа на тепловую энергию для потребителей централизованной системы теплоснабжения в 2023 году	руб/чел в год	3 856,40	226,26	-3 630,14
Итого социальных выплат	тыс.руб	0,16	0,01	-0,15
Услуги автотранспорта				
Стоимость услуг автотранспорта на 4 шт. заявок	тыс.руб	28,87	27,60	-1,27
Итого сумма услуг автотранспорта	тыс.руб	28,87	27,60	-1,27
ВСЕГО расходов на проведение мероприятий по подключению				
Оплата труда с отчислениями	тыс.руб	41,99	26,94	-9,88
Социальные выплаты	тыс.руб	0,16	0,01	-0,04
Транспортные расходы	тыс.руб	28,87	27,60	-1,27
ВСЕГО расходов	тыс.руб	71,01	54,55	-16,46

Отклонения связаны с тем, что предоставленные Организацией сведения о средней заработной плате и размер социальных выплат, освобожденных от налогообложения, превышают размер средней заработной платы и социальных выплат, учтенных в тарифах на 2024.

При расчете платы за подключение 4-х объектов Организация, при расчете показателя оплаты труда, неправомерно увеличила его на сумму «отчислений от фонда оплаты труда», «расходов на услуги автотранспорта» и «расходов, не учитываемых в целях налогообложения». На полученный размер оплаты труда были рассчитаны отчисления с фонда оплаты труда.

Организацией был выполнен следующий расчет:
 $(41,99 + 0,16 + 28,87) + (41,99 + 0,16 + 28,87) * 30,2\% = 92,46$ тыс.руб.

Следовало рассчитать:
 $41,99 + 0,16 + 28,87 = 71,01$ тыс.руб.

Исходя из предоставленных Организацией и принятых исходных данных Экспертами был выполнен расчет платы **III** за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Северска (Таблица 2).

Таблица 2 (без учета НДС)

п/п	Наименование	Единица измерения	Предложение Организации	Предложения Экспертов	Отклонение
1	2	3	4	5	6
1	Расходы на проведение мероприятий по подключению объектов заявителей, всего:	тыс. руб.	92,46	54,55	-37,91
1.3	оплата труда	тыс. руб.	71,01	20,69	
1.4	отчисления на социальные нужды	тыс. руб.	21,45	6,25	
1.4	прочие расходы, в том числе:	тыс. руб.	0,00	27,60	
1.4.6	другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции	тыс. руб.	0,00	27,60	
1.5	Внереализационные расходы, всего	тыс. руб.	0,00	0,00	
1.6	Расходы, не учитываемые в целях налогообложения, всего	тыс. руб.	0,00	0,01	
1.6.1	- денежные выплаты социального характера (по Коллективному договору)	тыс. руб.	0,00	0,01	
2	Выпадающие доходы/экономия средств (величина выпадающих доходов/экономии средств определяется только в части проведения мероприятий по подключению объектов заявителей, расходы на которые определяются в соответствии с настоящим приложением)	тыс. руб.	0,00	0,00	

3	Суммарная подключаемая тепловая нагрузка объектов заявителей	Гкал/ч	3,3308	3,3308	0,00
4	Расходы на проведение мероприятий по подключению объектов заявителей (П1) (определяется как отношение суммы строки 1 и строки 2 к строке 3)	тыс. руб./Гкал/ч	27,76	16,38	-11,38

Налог на прибыль в расчете платы Организацией не заявлен.

На основании вышеизложенного Экспертами предлагается установить размер платы **П1** за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Северска для открытого акционерного общества «Тепловые сети» (ИНН 7024024860) в размере 16,38 тыс.руб/Гкал/ч.

РЕШИЛИ:

Установить для Открытого акционерного общества «Тепловые сети» (ИНН 7024024860) плату за подключение объектов капитального строительства в случае наличия технической возможности подключения к системе централизованного теплоснабжения г. Северска в части проведения мероприятий по подключению объектов капитального строительства заявителей (П1) на 2024 год в размере 16,38 тыс.руб./Гкал/ч.

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

С.В. Травкова	ЗА
Г.К. Кулешов	ЗА
С.К. Плотников	ЗА
К.П. Тоцкая	ЗА
Е.А. Воронина	ЗА

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО БОЛЬШИНСТВОМ ГОЛОСОВ

Секретарь правления



Елхина О.В.