

УТВЕРЖДАЮ
начальник Департамента тарифного
регулирования Томской области

 М.Д. Вагина

«29» декабря 2021 года

**Руководство
по соблюдению обязательных требований,
оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом тарифного
регулирования Томской области в рамках государственного контроля (надзора),
привлечения к административной ответственности**

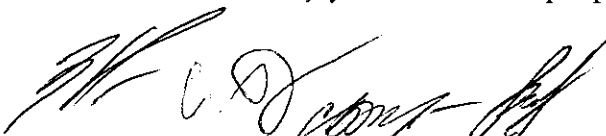
I. Общие положения

1.1. Настоящее руководство разработано Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее - Департамент) в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановлением Администрации Томской области от 01.10.2021 № 421а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Томской области» в целях предотвращения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

1.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, заключаются в следующем:

а) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

б) соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности



фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

в) соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации;

г) соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

д) соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок,

определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к отдельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

е) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

ж) соблюдение операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

1.3. Перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом тарифного регулирования Томской области в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утверждены распоряжением Департамента от 28.12.2021 № 58-р, поддерживаются в актуальном состоянии и размещены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.4. Типичными нарушениями обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) являются:

- нарушение стандартов раскрытия информации (требований к составу, порядку, срокам и периодичности представления информации);
- нарушение порядка ценообразования (завышение или занижение тарифов; применение тарифов в отсутствие утвержденного Департаментом тарифа; отсутствие отдельного учета доходов и расходов по видам деятельности);
- непредставление в Департамент предложений об установлении цен (тарифов);
- непредставление информации по запросу Департамента.

II. Разъяснение обязательных требований

2.1. Разъяснение обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, привлечения к административной ответственности.

2.1.1. Обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, привлечения к административной ответственности, установлены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;
- Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;
- Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- Приказ ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;
- Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации»;
- Приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов»;
- Приказ ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»»;
- Приказ ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

2.1.2. В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают тарифы, перечень которых приведен в статье 8 Закона о теплоснабжении, за исключением предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками

тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении регулированию подлежат, в том числе:

- тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов;

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;

- тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

- тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);

- тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

- плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;

- плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

Перечень подлежащих регулированию цен (тарифов) на товары, услуги в сфере теплоснабжения является исчерпывающим. Цены на иные виды товаров, услуг в сфере теплоснабжения определяются соглашением сторон и регулированию не подлежат.

Соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определяются следующие виды цен на товары в сфере теплоснабжения, за исключением тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, реализация которых необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей:

- цены на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

- цены на теплоноситель в виде пара, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

- цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или

указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

Указанные цены не подлежат регулированию с 1 января 2018 года, за исключением случаев:

- реализации тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, необходимых для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей;

- производства тепловой энергии (мощности), теплоносителя с использованием источника тепловой энергии, установленная мощность которого составляет менее десяти гигакалорий в час, и (или) осуществления поставки теплоснабжающей организацией потребителю тепловой энергии в объеме менее пятидесяти тысяч гигакалорий за 2017 год.

Вышеуказанные цены не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя с даты, определенной Правительством Российской Федерации, а в ценовых зонах теплоснабжения - с даты окончания переходного периода, если она наступила ранее.

Подлежащие регулированию цены (тарифы) на товары, услуги в сфере теплоснабжения устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и в отношении каждого регулируемого вида деятельности. При этом затраты на обеспечение передачи тепловой энергии, теплоносителя учитываются при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, реализация которых осуществляется теплоснабжающей организацией потребителям. Если теплоснабжающая организация осуществляет реализацию тепловой энергии, теплоносителя потребителям с использованием только собственных тепловых сетей, тариф на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя по сетям такой организации не устанавливается.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения основано на принципе обязательного раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, объема производства тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя.

Согласно пункту 10 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования), регулируемые организации ведут раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов по видам деятельности, в том числе, по производству тепловой энергии (мощности) не в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии, по передаче тепловой энергии и по сбыту тепловой энергии.

Пунктом 11 Основ ценообразования установлено, что раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозяйных тепловых сетей учитываются регулируемой организацией отдельно от расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании.

Единая система классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций утверждена приказом Федеральной службы по тарифам от 12.04.2013 № 91.

Применение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, неутвержденных в установленном действующим законодательством порядке тарифов, завышение или занижение установленных тарифов, а также отсутствие отдельного учета доходов и расходов по видам деятельности влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 14.6 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушений регулируемые организации обязаны:

- применять при расчетах с потребителями установленные Департаментом тарифы;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без установленного тарифа (в том числе использования тарифов иных организаций, взимания платы в отсутствие соответствующих тарифов);
- вести отдельный учет доходов и расходов по видам деятельности.

В целях соблюдения тарифного законодательства организация, осуществляющая регулируемую деятельность, обязана обратиться в Департамент с предложением об установлении тарифов в соответствии с Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 (далее - Правила регулирования тарифов).

Непредставление в орган регулирования предложения об установлении цен (тарифов) влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

Тарифы в сфере теплоснабжения устанавливаются в соответствии с представленными регулируемой организацией документами. Организациям рекомендуется изучить нормы пунктов 15 - 16(3) Правил регулирования тарифов с целью представления полного перечня документов для установления обоснованного тарифа.

В случае отсутствия полного перечня документов, установленного Правилами регулирования тарифов, Департамент дополнительно запрашивает документы, которые необходимо представить в установленный Департаментом срок (не менее 7 рабочих дней).

Непредставление по запросу Департамента необходимых для установления тарифов дополнительных документов или представление заведомо недостоверных сведений влечет административную ответственность по статье 19.7.1 КоАП РФ.

2.1.3. Регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере теплоснабжения, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 (далее - Стандарты раскрытия информации), определяющими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию.

В соответствии со Стандартами раскрытия информации подлежит раскрытию информация следующими организациями:

едиными теплоснабжающими организациями, теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями, функционирующими в поселениях и городских округах, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, а также функционирующими в поселениях и городских округах, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения в соответствии с Законом о теплоснабжении, до окончания переходного периода в ценовых зонах теплоснабжения;

едиными теплоснабжающими организациями, теплоснабжающими организациями, которым не присвоен статус единой теплоснабжающей организации, и теплосетевыми организациями, функционирующими в поселениях и городских округах, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения в соответствии с Законом о теплоснабжении, после окончания переходного периода в ценовых зонах теплоснабжения.

Приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 утверждены формы размещения информации в сфере теплоснабжения, а также унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных (единые форматы для информационного взаимодействия).

Ответственность за несоблюдение требований к составу и сроку раскрытия информации предусмотрена статьей 19.8.1 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушения регулируемые организации обязаны:

- регулярно отслеживать сообщения, поступающие в программе «ЕИАС Мониторинг»;

- отслеживать статус отправленных шаблонов в программе «ЕИАС Мониторинг», в случае изменения статуса шаблона на «Отклонен регулятором» или «Отклонен системой» обратить внимание на причины отклонения, устранить указанные нарушения, направить корректно заполненный шаблон повторно, удостовериться в принятии направленного шаблона.

2.1.4. В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оценка соблюдения обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Департамент устанавливает требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Требования к программе устанавливаются в отношении каждой регулируемой организации. Если регулируемые организации осуществляют аналогичные виды регулируемой деятельности и имеют сходные друг с другом экономические, технические характеристики и условия деятельности, могут устанавливаться одинаковые требования к программам таких организаций.

Приказами Департамента установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Несоблюдение регулируемые организациями требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности влечет административную ответственность, предусмотренную частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ.

2.2. Разъяснение обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, привлечения к административной ответственности.

2.2.1. Обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, привлечения к административной ответственности, установлены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- Постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

- Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- Приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации»;

- Приказ ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

2.2.2. В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) регулированию подлежат тарифы:

а) в сфере холодного водоснабжения:

- тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);

- тариф на техническую воду;

- тариф на транспортировку воды;

- тариф на подвоз воды;

- тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения;

б) в сфере горячего водоснабжения:

- тариф на горячую воду (горячее водоснабжение);

- тариф на транспортировку горячей воды;

- тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения;

г) в сфере водоотведения:

- тариф на водоотведение;

- тариф на транспортировку сточных вод;

- тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

Перечень подлежащих регулированию тарифов и платы в сфере водоснабжения и водоотведения является исчерпывающим. Цены на иные виды товаров, работ и услуг в этой сфере определяются по соглашению сторон и регулированию не подлежат.

Пунктом 12 статьи 31 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или)

водоотведение, и единой системой классификации таких затрат, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, регулируемые организации обязаны вести отдельный учет расходов и доходов, объемов поданной воды (принятых сточных вод) по регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения, в сфере горячего водоснабжения, в сфере водоотведения.

Порядок ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат, утвержден приказом Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр.

Применение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, неутвержденных в установленном законодательством порядке тарифов, завышение или занижение установленных тарифов, а также отсутствие отдельного учета расходов и доходов по видам деятельности влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 14.6 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушений регулируемые организации обязаны:

- применять при расчетах с потребителями установленные тарифы;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без установленного тарифа (в том числе использования тарифов иных организаций, взимания платы в отсутствие соответствующих тарифов);
- вести отдельный учет расходов и доходов по видам деятельности.

В целях соблюдения тарифного законодательства организация, осуществляющая регулируемую деятельность в сфере водоснабжения или водоотведения, обязана обратиться в Департамент с предложением об установлении тарифов в соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 (далее - Правила регулирования тарифов).

Непредставление в орган регулирования предложения об установлении тарифов влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьей 19.7.1 КоАП РФ.

Тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливаются в соответствии с представленными регулируемой организацией документами. Организациям рекомендуется изучить нормы пунктов 16 - 17(3) Правил регулирования тарифов с целью представления полного перечня документов для установления обоснованного тарифа.

В случае отсутствия полного перечня документов, установленного Правилами регулирования тарифов, Департамент дополнительно запрашивает необходимые документы, которые необходимо представить в установленный Департаментом срок (не менее 7 рабочих дней).

Непредставление по запросу Департамента необходимых для установления тарифов дополнительных документов или представление заведомо недостоверных сведений влечет административную ответственность по статье 19.7.1 КоАП РФ.

2.2.3. Регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 (далее - Стандарты раскрытия информации), определяющими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию.

В соответствии со Стандартами раскрытия информации раскрытие информации подлежит юридическими лицами, осуществляющими холодное водоснабжение, водоотведение и (или) горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения (далее - регулируемые организации).

В случае если организация осуществляет несколько видов деятельности, информация о которых подлежит раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия информации, информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно.

Приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 утверждены формы размещения информации в сфере водоснабжения и водоотведения, а также унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных (единые форматы для информационного взаимодействия).

Ответственность за несоблюдение требований к составу и сроку раскрытия информации предусмотрена статьей 19.8.1 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушения регулируемые организации обязаны:

- регулярно отслеживать сообщения, поступающие в программе «ЕИАС Мониторинг»;

- отслеживать статус отправленных шаблонов в программе «ЕИАС Мониторинг», в случае изменения статуса шаблона на «Отклонен регулятором» или «Отклонен системой» обратить внимание на причины отклонения, устранить указанные нарушения, направить корректно заполненный шаблон повторно, удостовериться в принятии направленного шаблона.

2.2.4. В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оценка соблюдения обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Департамент устанавливает требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Требования к программе устанавливаются в отношении каждой регулируемой организации. Если регулируемые организации осуществляют аналогичные виды регулируемой деятельности и имеют сходные друг с другом экономические, технические характеристики и условия деятельности, могут устанавливаться одинаковые требования к программам таких организаций.

Приказами Департамента установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения.

Несоблюдение регулируемыми организациями требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности влечет административную ответственность, предусмотренную частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ.

2.3. Разъяснение обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, привлечения к административной ответственности.

2.3.1. Обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, привлечения к

административной ответственности, установлены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»;

- Постановление Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

- Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации»;

- Приказ ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

2.3.2. В соответствии со статьей 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

- единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

- тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

- тариф на захоронение твердых коммунальных отходов;

- тариф на энергетическую утилизацию.

Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов. Предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами

устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами.

В соответствии с частью 5 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональные операторы обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядке ведения отдельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат, утверждаемые уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Применение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, неутвержденных в установленном действующим законодательством порядке тарифов, завышение установленных тарифов, а также отсутствие отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 14.6 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушений регулируемые организации обязаны:

- соблюдать при расчетах с потребителями не превышение применяемых тарифов над установленными предельными тарифами;

- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без установленного тарифа (в том числе использования тарифов иных организаций, взимания платы в отсутствие соответствующих тарифов), кроме случаев, предусмотренных пунктами 25, 89(1) Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484;

- вести отдельный учет расходов и доходов по видам деятельности.

В целях соблюдения тарифного законодательства организация, осуществляющая регулируемую деятельность, обязана обратиться в Департамент с предложением об установлении тарифов в соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее - Правила регулирования тарифов).

Непредставление в орган регулирования предложения об установлении цен (тарифов) влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

Тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются в соответствии с представленными регулируемой организацией документами. Организациям рекомендуется изучить нормы пунктов 7 - 8, 10 Правил регулирования тарифов с целью представления полного перечня документов для установления обоснованного тарифа.

В случае отсутствия полного перечня документов, установленного Правилами регулирования тарифов, Департамент дополнительно запрашивает необходимые документы. В случае непредставления регулируемой организацией обосновывающих материалов в течение 5 рабочих дней со дня получения такого уведомления орган регулирования без рассмотрения возвращает регулируемой организации материалы с указанием причин возврата. Возврат органом регулирования заявления об установлении тарифов и приложенных к нему материалов не является препятствием для повторного обращения с заявлением об установлении тарифов.

Также если в ходе анализа представленных документов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, Департамент запрашивает дополнительные документы, регулируемая организация обязана представить необходимые документы в установленный Департаментом срок (не менее 7 рабочих дней).

При осуществлении органами регулирования корректировки тарифов обосновывающие материалы направляются регулируемой организацией в орган регулирования по запросу. Срок представления материалов устанавливается Департаментом, но не может быть менее 5 рабочих дней со дня поступления запроса.

Непредставление по запросу Департамента необходимых для установления тарифов дополнительных документов или представление заведомо недостоверных сведений влечет административную ответственность по статье 19.7.1 КоАП РФ.

2.3.3. Регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со Стандартами раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 (далее - Стандарты раскрытия информации), определяющими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию.

В соответствии со Стандартами раскрытия информации подлежит раскрытию информация следующими организациями:

- операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В случае если организация осуществляет несколько видов деятельности, информация о которых подлежит раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия информации, информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно.

Приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 утверждены формы размещения информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных (единые форматы для информационного взаимодействия).

Ответственность за несоблюдение требований к составу и сроку раскрытия информации предусмотрена статьей 19.8.1 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушения регулируемые организации обязаны:

- регулярно отслеживать сообщения, поступающие в программе «ЕИАС Мониторинг»;
- отслеживать статус отправленных шаблонов в программе «ЕИАС Мониторинг», в случае изменения статуса шаблона на «Отклонен регулятором» или «Отклонен системой» обратить внимание на причины отклонения, устранить указанные нарушения, направить корректно заполненный шаблон повторно, удостовериться в принятии направленного шаблона.

2.3.4. В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оценка соблюдения обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Департамент устанавливает требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Требования к программе устанавливаются в отношении каждой регулируемой организации. Если регулируемые организации осуществляют аналогичные виды регулируемой деятельности и имеют сходные друг с другом экономические, технические характеристики и условия деятельности, могут устанавливаться одинаковые требования к программам таких организаций.

Приказами Департамента установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Несоблюдение регулируемыми организациями требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности влечет административную ответственность, предусмотренную частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ.

2.4. Разъяснение обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сферах естественных монополий, привлечения к административной ответственности.

2.4.1. Обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сферах естественных монополий, привлечения к административной ответственности, установлены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- Постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;
- Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2011 № 877 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации в целях совершенствования отношений между поставщиками и потребителями электрической энергии на розничном рынке»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

- Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг»;

- Приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации»;

- Приказ ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»»;

- Приказ ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

- Приказ ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 «Об утверждении методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов»;

- Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;

- Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;

- Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 834/18 «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, и формы решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»;

- Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям»;

- Приказ ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям»;

- Приказ Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;

- Приказ ФСТ России от 16.09.2014 № 1442-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

- Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э»;

- Приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов»;

- Приказ ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

2.4.2. В части 1 статьи 4 Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий в, том числе, в сферах:

услуги по передаче электрической энергии;

услуги по передаче тепловой энергии;

водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

Статьей 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что государственному регулированию подлежат, в том числе, цены (тарифы):

на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении регулированию подлежат, в том числе тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

Согласно статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) регулированию подлежат тарифы:

а) в сфере холодного водоснабжения:

- тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);
- тариф на техническую воду;
- тариф на транспортировку воды;
- тариф на подвоз воды;

б) в сфере горячего водоснабжения:

- тариф на горячую воду (горячее водоснабжение);
- тариф на транспортировку горячей воды;

г) в сфере водоотведения:

- тариф на водоотведение;
- тариф на транспортировку сточных вод.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения основано на принципе обязательного раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, объема производства тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя.

Согласно пункту 10 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее - Основы ценообразования), регулируемые организации ведут раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов по видам деятельности, в том числе, по производству тепловой энергии (мощности) не в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии, по передаче тепловой энергии и по сбыту тепловой энергии.

Пунктом 11 Основ ценообразования установлено, что раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозяйных тепловых сетей учитываются регулируемой организацией отдельно от расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании.

Единая система классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций утверждена приказом Федеральной службы по тарифам от 12.04.2013 № 91.

Пунктом 12 статьи 31 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязаны вести бухгалтерский учет и раздельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в

соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системой классификации таких затрат, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, регулируемые организации обязаны вести раздельный учет расходов и доходов, объемов поданной воды (принятых сточных вод) по регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения, в сфере горячего водоснабжения, в сфере водоотведения.

Порядок ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат, утвержден приказом Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр.

Применение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сферах естественных монополий, неутвержденных в установленном законодательством порядке тарифов, завышение или занижение установленных тарифов, а также отсутствие раздельного учета расходов и доходов по видам деятельности влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 14.6 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушений регулируемые организации обязаны:

- применять при расчетах с потребителями установленные тарифы;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без установленного тарифа (в том числе использования тарифов иных организаций, взимания платы в отсутствие соответствующих тарифов);
- вести раздельный учет расходов и доходов по видам деятельности.

В целях соблюдения тарифного законодательства организация, осуществляющая регулируемую деятельность в сферах естественных монополий, обязана обратиться в Департамент с предложением об установлении тарифов в соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178.

Непредставление в орган регулирования предложения об установлении тарифов влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

Тарифы в сферах естественных монополий устанавливаются в соответствии с представленными регулируемой организацией документами. В случае отсутствия полного перечня документов, установленного вышеуказанными постановлениями Правительства РФ, Департамент дополнительно запрашивает необходимые документы, которые необходимо представить в установленный Департаментом срок.

Непредставление по запросу Департамента необходимых для установления тарифов дополнительных документов или представление заведомо недостоверных сведений влечет административную ответственность по статье 19.7.1 КоАП РФ.

2.4.3. Регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сферах естественных монополий, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6, Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями,

теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570, Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, определяющими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию.

Ответственность за несоблюдение требований к составу и сроку раскрытия информации предусмотрена статьей 19.8.1 КоАП РФ.

2.4.4. В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оценка соблюдения обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Департамент устанавливает требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приказами Департамента установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере естественных монополий.

Несоблюдение регулирующими организациями требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности влечет административную ответственность, предусмотренную частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ.

2.5. Разъяснение обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике, привлечения к административной ответственности.

2.5.1. Обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике, привлечения к административной ответственности, установлены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2010 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2011 № 877 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации в целях совершенствования отношений между поставщиками и потребителями электрической энергии на розничном рынке»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг»;

- Приказ ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 «Об утверждении методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов»;

- Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;

- Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;

- Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 834/18 «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, и формы решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»;

- Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям»;

- Приказ ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям»;

- Приказ Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;

- Приказ ФСТ России от 16.09.2014 № 1442-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче

электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

- Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э».

2.5.2 Статьей 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что государственному регулированию подлежат, в том числе, цены (тарифы):

на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

плата за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Применение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, неутвержденных в установленном законодательством порядке тарифов, равно как и завышение или занижение установленных тарифов влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 14.6 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушений регулируемые организации обязаны:

- применять при расчетах с потребителями установленные тарифы;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без установленного тарифа (в том числе использования тарифов иных организаций, взимания платы в отсутствие соответствующих тарифов).

В целях соблюдения тарифного законодательства организация, осуществляющая регулируемую деятельность в сфере электроэнергетики, обязана обратиться в Департамент с предложением об установлении тарифов в соответствии с Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила).

Непредставление в орган регулирования предложения об установлении тарифов влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьей 19.7.1 КоАП РФ.

Тарифы в сфере электроэнергетики устанавливаются в соответствии с представленными регулируемой организацией документами. В случае отсутствия полного перечня документов, установленного Правилами, Департамент дополнительно запрашивает необходимые документы, которые необходимо представить в установленный Департаментом срок.

Непредставление по запросу Департамента необходимых для установления тарифов дополнительных документов или представление заведомо недостоверных сведений влечет административную ответственность по статье 19.7.1 КоАП РФ.

2.5.3. Регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере электроэнергетики, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, определяющими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию.

Ответственность за несоблюдение требований к составу и сроку раскрытия информации предусмотрена статьями 9.15, 19.8.1 КоАП РФ.

2.5.4. В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оценка соблюдения обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Департамент устанавливает требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приказами Департамента установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики.

Несоблюдение регулирующими организациями требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности влечет административную ответственность, предусмотренную частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ.

2.6. Разъяснение обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, привлечения к административной ответственности.

2.6.1. Обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, привлечения к административной ответственности, установлены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации

жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации»;

- Приказ ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»;

- Приказ ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению»;

- Приказ ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд»;

- Приказ ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину».

2.6.2. В соответствии с пунктом 8 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 (далее – Основные положения), органами исполнительной власти субъектов РФ утверждаются розничные цены на газ, розничные цены на сжиженный газ, плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

В соответствии с абзацем 2 статьи 17 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на федеральных территориях и территориях субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, могут быть введены специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями.

Подпунктом «ж» пункта 4 Основных положений предусмотрено, что государственному регулированию подлежат специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 размер специальных надбавок определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по методике, утверждаемой Федеральной антимонопольной службой.

В абзаце 3 пункта 1 постановления Правительства РФ от 03.05.2001 № 335 предусмотрено, что средства, привлекаемые за счет специальных надбавок, направляются на финансирование реализации мероприятий межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденных в установленном порядке, в том числе на компенсацию затрат, связанных с регистрацией газораспределительной организацией права собственности на объекты газораспределения, ранее являвшиеся бесхозяйными и признанные по решению суда муниципальной собственностью, а также на компенсацию выпадающих доходов газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в

пределах установленного размера специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа по газораспределительным сетям.

Применение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, неутвержденных в установленном законодательством порядке тарифов, равно как и завышение или занижение установленных тарифов влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 14.6 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушений регулируемые организации обязаны:

- применять при расчетах с потребителями установленные тарифы;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без установленного тарифа (в том числе использования тарифов иных организаций, взимания платы в отсутствие соответствующих тарифов).

В целях соблюдения тарифного законодательства организация, осуществляющая регулируемую деятельность в сфере газоснабжения, обязана обратиться в Департамент с предложением об установлении тарифов в соответствии с Основными положениями.

Непредставление в орган регулирования предложения об установлении тарифов влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьей 19.7.1 КоАП РФ.

Тарифы в сфере газоснабжения устанавливаются в соответствии с представленными регулируемой организацией документами.

Непредставление организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, части материалов, предусмотренных пунктом 24 Основных положений, является основанием для отказа в рассмотрении предложения об установлении (изменении) цен (тарифов) до представления всех материалов.

2.7. Разъяснение обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, привлечения к административной ответственности.

2.7.1. Обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, привлечения к административной ответственности, установлены следующими нормативными правовыми актами:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая);
- Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1434 «Об утверждении Правил проведения технического осмотра транспортных средств, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1433 «Об утверждении Правил проведения технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта»;
- Приказ ФСТ России от 18.10.2011 № 642-а «Об утверждении Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра».

2.7.2. В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о техническом осмотре) предельный размер платы за проведение технического осмотра ежегодно устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Закона о техническом осмотре диагностическая карта на бумажном носителе выдается по запросу лица без взимания платы.

В случае утраты или порчи указанной в части 4 статьи 19 Закона о техническом осмотре диагностической карты по заявлению владельца транспортного средства или его представителя любым оператором технического осмотра выдается дубликат диагностической карты на бумажном носителе, за выдачу которого взимается плата в размере одной десятой предельного размера платы за проведение технического осмотра.

Завышение установленной действующим законодательством платы влечет административную ответственность по статье 14.6 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушения операторы технического осмотра не должны допускать завышение установленного в законном порядке размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.