



**ДЕПАРТАМЕНТ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

20.12.2019

№ 65-р

Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденным приказом Департамента тарифного регулирования Томской области от 28.08.2017 № 12-п:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, соблюдение которых оценивается при осуществлении Департаментом тарифного регулирования Томской области государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы согласно приложению к настоящему приказу.

2. Председателю комитета информационной работы и регулирования цен (тарифов) социально значимых товаров и услуг Департамента тарифного регулирования Томской области обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте Департамента тарифного регулирования Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Департамента тарифного регулирования Томской области.

Начальник департамента

М.Д.Вагина

1. Анализ текущего состояния

Профилактика нарушений обязательных требований установленных законодательством, соблюдение которых оценивается при осуществлении Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее – Департамент) государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) представляет собой системно организованную деятельность Департамента по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- повышение прозрачности системы государственного контроля и надзора за соблюдением требований федерального законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);

- снижение административных и финансовых издержек контрольно-надзорного органа и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований федерального законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

Текущее состояние подконтрольной среды характеризуется большим количеством подконтрольных субъектов. Основная часть подконтрольных Департаменту субъектов осуществляет деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и подлежит региональному государственному контролю в области регулирования цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности.

Реализация Департаментом контрольных функций осуществляется посредством проведения проверок, а также мероприятий по систематическому наблюдению и анализу за соблюдением обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации.

Кроме того, Департамент проводит контрольные мероприятия по фактам нарушений требований в сфере тарифного регулирования, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц, а также в случае выявления должностными лицами Департамента при осуществлении своих полномочий признаков административных правонарушений.

Большая часть нарушений в 2019 году приходится на несоблюдение сроков представления (непредставление) сведений в Департамент, а также завышение/занижение установленных Департаментом тарифов.

По результатам анализа материалов проверок, систематического наблюдения и анализа, административных материалов можно выделить следующие основные причины, которые послужили основанием для совершения допущенных подконтрольными субъектами нарушений:

- недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения обязательных

требований;

нежелание исполнять требования законодательства; незнание требований законодательства;

ненадлежащая организация процессов подготовки и предоставления документов в Департамент;

недостаточный уровень квалификации сотрудников подконтрольных субъектов;

ненадлежащее исполнение сотрудниками подконтрольных субъектов своих должностных обязанностей.

Таким образом, настоящей Программой профилактики требуется предусмотреть проведение мероприятий, направленных на исполнение субъектами регулирования запросов Департамента, разъяснение организациям обязательности соблюдения установленных Департаментом тарифов, а также формирование однозначного подхода Департамента и регулируемых организации по проведению расчетов с потребителями коммунальных услуг в период осуществления регулируемой деятельности до установления тарифа.

Разработка Программы профилактики обусловлена необходимостью системного подхода для дальнейшей работы по профилактике нарушений обязательных требований.

2. Основные цели и задачи профилактической работы

Достижение целей Программы профилактики возможно при решении следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

оценка состояния подконтрольной сферы и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от видов нарушений, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

3. Перечень мероприятий

Перечень профилактических мероприятий разработан в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Программой профилактики определен план-график реализации мероприятий на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (Приложение).

4. Механизм реализации Программы профилактики

Руководителем Программы профилактики является заместитель начальника Департамента, к полномочиям которого относится:

организация и координирование деятельности по реализации Программы профилактики;

проведение ежеквартального мониторинга и осуществление контроля выполнения профилактических мероприятий, достижения целей и задач Программы профилактики;

подготовка ежегодных докладов о выполнении Программы профилактики;

подготовка проекта изменений в Программу профилактики;
предоставление всем заинтересованным лицам информации о ходе реализации Программы профилактики.

5. Оценка эффективности

Основными показателями эффективности и результативности реализации Программы за 2020 год и плановый период 2021-2022 годы является удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством программных мероприятий. Оценка достижения таких показателей осуществляется методами социологических исследований по следующим направлениям:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, их правах в ходе мероприятий по контролю;
- повышение качества профилактической работы;
- снижение расходов Департамента на осуществление функций по контролю; снижение количества выявляемых нарушений;
- снижение административной нагрузки на субъекты контроля.

Приложение к программе профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, соблюдение которых оценивается при осуществлении Департаментом тарифного регулирования Томской области государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, утвержденной распоряжением Департамента тарифного регулирования Томской области от 20.12.2019 № 65-р

План-график реализации мероприятий Программы профилактики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения
1	Обобщение практики осуществления контроля, размещение информации о наиболее часто встречающихся случаях нарушениях действующего законодательства, рекомендаций по принятию мер в целях недопущения нарушений	15.01.2020, 15.01.2021, 15.01.2022
2	Размещение на официальном сайте Департамента тарифного регулирования Томской области принимаемых в течение 2020 года и планового периода 2021-2022 годов текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)	По мере необходимости
3	Распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере необходимости
4	Распространение рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По мере необходимости
5	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно

